



研習心得--現階段兩岸關係之認知

◆ 黃秀梅

(公務人員保障暨培訓委員會 科長)

隨著終身學習理念的推展，政府機關或民間團體辦理之終身學習活動亦配合增多，使得公務人員參加訓練或研習的機會亦逐漸增加，由於職務關係，過去參加之訓練均屬行政管理性質較多，本次有幸參加行政院大陸委員會於九十三年八月二十六、二十七日假公務人力發展中行舉辦的行政院所屬各機關九十三年度大陸工作研習會，在為期二天之研習中，讓我聽到平日不易知曉的寶貴資訊，亦讓我更體認擔任保衛國家安全責任之一群默默耕耘之公務人員的偉大之處。以下謹就本次研習內容摘要及個人心得略述如下，期與讀者分享：

一、兩岸關係現況與展望

針對兩岸現況與未來發展情形，摘述如下：

- (一) 軍力對抗大趨勢：中共對台三戰為心理戰、法律戰及輿論戰。我國應有作為：1. 建構防衛力量 2. 強化全民抗敵意志 3. 推動東亞區域安全 4. 爭取國際支持 5. 推動軍事互信機制及避免偶發衝突。
- (二) 中共對台外交打壓：1. 否定我國之主權地位 2. 破壞我與邦交國關係 3. 干預我與無邦交國之實質交往 4. 杯葛我國參與國際組織與活動等。我國應有作為：1. 全民努力積極開拓外交空間 2. 爭取國際承認中華民國存在之事實 3. 呼籲中共停止傷害台灣人民 4. 要求中共傾聽台灣人民的聲音 5. 積極進行人道外交與國會外交。
- (三) 台灣民主發展：1. 台灣民主發展的歷程 2. 中共對台灣民主之誤解。
- (四) 兩岸經貿文教交流問題：1 中共政治意圖明顯 2. 中國大陸內部政治經濟社會風險 3. 走私偷渡事故，無法協商解決 3. 兩岸共同打擊犯罪 4. 台商人身安全保障。我國對中國大陸文教開放措施：1. 核准 127954 人次來台從事文教交流 2. 核准 12865948 冊出版品進入 3. 開放大陸記者來台採訪 4. 開放大專用書簡體字版來台 5. 開放國內大學在大陸開辦推廣教



育。

- (五) 五二〇後兩岸關係展望：1.我國兩岸政策的基本信念為同理心 2.兩岸政策目標為和平與發展 3.解決兩岸歧異的最佳方式為自由選擇 五二〇後之大陸政策：1.推動兩岸交流與協商 2.建立兩岸和平穩定互動架構。

二、 國際情勢分析與兩岸互動

內容包括(一)當前國際政治與經濟體系的發展與變遷(二)影響台海兩岸的國際政經因素(三)國際政經變遷對兩岸雙方內在政經社既雙邊互動關係之影響(四)國際情勢變遷與中共對台政策(五)區域衝突中兩岸和平的挑戰與因應(六)區域經濟整合下兩岸經貿正常化的挑戰與因應(七)國際關係與兩岸互動關係的心思維。

經講座講解後，我覺得當前台灣社會存在的族群問題，倘站在國際社會而言似乎微不足道，凡出了台灣國境，皆以台灣人自居，誰會在乎是那一種族嗎？

三、 當前大陸情勢分析與中共對台政策

內容包括(一)中國大陸政治及經濟情勢(二)中共對台軍事情勢(三)中共對台統戰情勢(四)中共對美鬥爭

台灣民眾對於台灣統獨的看法不一，據講座講述，大陸有十三億人口，漢族僅占大陸土地之 37%，少數民族則占大陸土地之 63%，就此觀之，大陸怎肯讓台灣獨立呢？倘讓台灣獨立，則其他民族亦要獨立，則大陸主權及土地將限縮，為其當局所不能接受的。因此，要解決兩岸關係似乎急不得。

四、 大陸經濟情勢分析與兩岸經貿交流

內容包括(一)大陸經濟情勢分析 - 1.中國經濟過熱現象 2.經濟過熱對大陸經濟的衝擊：(1)造成投資結構不合理(2)地方盲目投資和重複建設(3)生產原物料市場秩序混亂(4)資源及能源對外依存度加大(5)運輸瓶頸和環保壓力加大(6)通貨膨脹壓力(7)投資擴張容易形成泡沫，進而轉變為通貨緊縮(8)生產原物料市場秩序混亂與價格高漲也將對外資進入造成不利影響，對大陸經濟發展極為不利。(二)兩岸經貿交流分析(三)兩岸經貿互動機制之探討。

由於大陸市場之開放，台商在大陸投資產業增加，致使兩岸經貿關係漸行複雜，如發生海關罰款、內銷帳款收不回、產品被仿冒、勞資糾紛、台幹人身安全



等情事。為解決這類衍生之問題，兩岸倘能擺脫意識形態之爭鋒，相互尊重，並將經濟整合作為提升競爭力的共同目標，則可找到適合兩岸經貿發展之具體推動策略。

五、 兩岸交流與協商

內容包括：

- (一) 談判前：1. 確立目標 2. 蒐集資訊 (我方、他方、整體、雙方優劣勢等) 3. 找尋工具 (調和、衝突、威脅利誘) 4. 組成團隊 (培養默契、共同思考等) 5. 規劃方案 (可行性、保密性等) 6. 文宣 (設定目標、找尋工具、計畫、時機等) 7. 模擬 8. 授權。
- (二) 談判過程：1. 設定議題與議程 2. 選定對手或了解對方代表 3. 心理戰 4. 專業戰 5. 妥協戰 6. 文宣戰 7. 指揮與聯繫制度 8. 行政事宜 (正常、違常、打點、照顧戰力)。
- (三) 談判後：1. 文宣戰 (責任歸屬與目標之連結、與下次談判之連結、宣告天下) 2. 報告 (行政、立法、司法部門之準備) 3. 檢討。

被指派擔任兩岸談判者及幕僚人員，為完成所託付之重責大任，除需具備專業才能外，亦需有過人的外交手腕。因此，為使兩岸問題順利解決，培訓此類人才是政府之重要工作。

六、 兩岸條例及相關子法研修最新狀況

介紹修正兩岸條例，針對兩岸協商相關規定進行較大幅度之調整，一方面強調必須運用現有協商管道及借用既有的兩岸協商經驗，一方面也希望能強化兩岸協商的統合機制，並適當彈性引進民間團體的協助，及建立有效的監督機制等，以期規劃兩岸各項議題談判的可行方案。

針對上開課程之安排以及透過講座的講解後，讓我更深一層瞭解海峽兩岸關係之立場及僵局所在。尤其國際情勢分析與兩岸互動課程，講座解說目前參加聯合國會員數約一九〇個國家，其中約四分之一之國家人口或面積比台灣還小，渠等皆可加入聯合國會員，台灣卯足全力仍無法爭取加入聯合國會員，其緣由係因中共之阻



礙，讓我覺得國際間國與國互動的現實，其詭譎或複雜超乎想像。大陸政情分析與中共對台政策課程，讓我體認到目前台灣人民最須努力及重視之處即為全民心防，以抵禦中共文攻武嚇之威脅。兩岸交流與協商課程，讓我瞭解到兩岸要以談判與協商之途徑取得共識是何其難呀！另亦為一群默默從事國家情報工作者，以及多次與中共進行兩岸協商之談判者的辛勞與無奈，為了台灣未來與安全，拋頭顱洒熱血，讓人由衷的感佩。兩岸協商之這條不歸路，猶如老太婆裹腳，又臭又長。在這較競之節骨眼上，端看兩岸人民誰較有耐力了。

講座以幽默詼諧的語氣說明台灣政壇人士皆喜歡當歷史人物，愛好面子、放大話說謊語，引發台灣危機，以及媒體偏好報導辛辣偏歧之新聞事件等，不禁讓人憂心忡忡，覺得這些嘩眾取寵之人士倘不能體悟中共在對台動武政策不變之下，仍在交相漫罵、指責，台灣未來之命運讓人堪慮！常言知己知彼，百戰百勝，惟要認識自己確比瞭解別人較為困難，我覺得國人必須認清目前之處境，以寬廣的胸懷，接納不同意見，並以同舟共濟之心態，共同珍惜這塊福爾摩沙，對這塊土地注入新活力共創新生命，大家一起加油吧！

本文作者目前任職公務人員保障暨培訓委員會培訓處科長