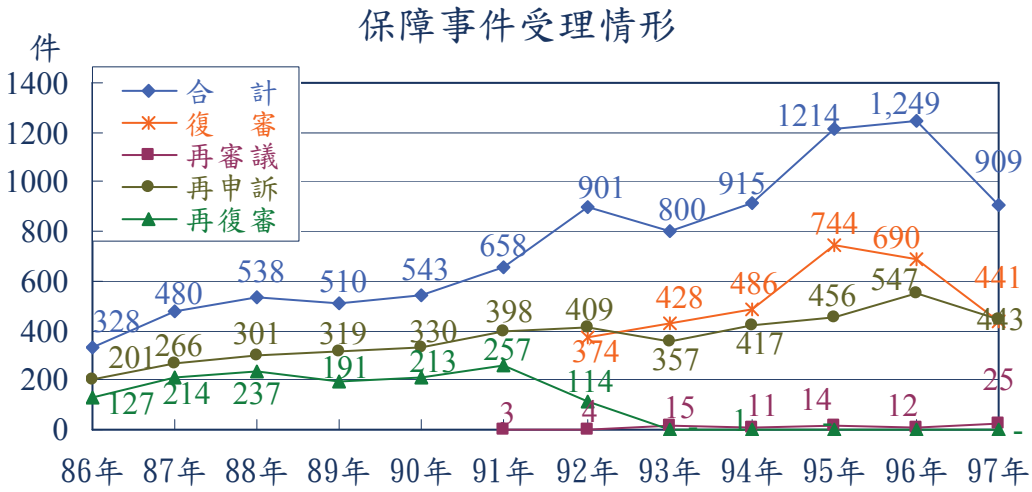
貳、提要分析

一、公務人員保障

依公務人員保障法規定，公務人員權益之保障，應依該法所定復審、申訴及再申訴之程序辦理。而公務人員對於服務機關或人事主管機關所為之行政處分，認為違法或顯然不當，致損害其權利或利益者，得提起復審；至公務人員對於服務機關所為之管理措施或有關工作條件之處置認為不當，致影響其權益者，得提起申訴，不服申訴函復者，得向本會提起再申訴。是本會為受理公務人員提起復審、再申訴之專責機關。又依本會組織法規定，本會委員於審議、決定復審及再申訴事件時，應超出黨派，依據法律獨立行使職權。

1.保障事件受理情形

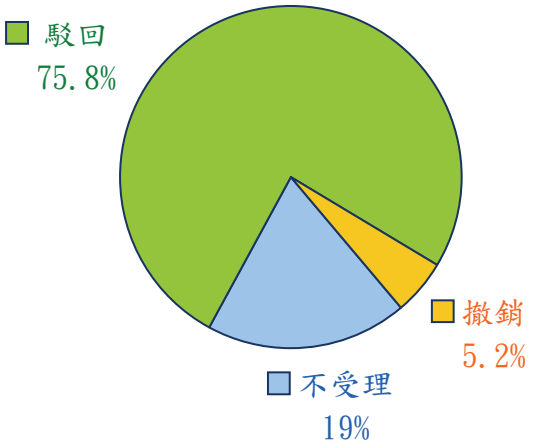
截至97年，保障事件累計受理9,045件。其中復審事件（自92年起開始受理）計3,163件，占總件數35%；再審議事件（自91年起開始受理）累計受理84件，占0.9%；再申訴事件累計受理4,444件，占49.1%；再復審事件（自92年5月28日公務人員保障法修正公布後已取消再復審程序）累計受理1,354件，占15%。97年受理909件，與96年受理之1,249件比較，減少340件，減幅為27.2%。（請參閱第40頁表1）



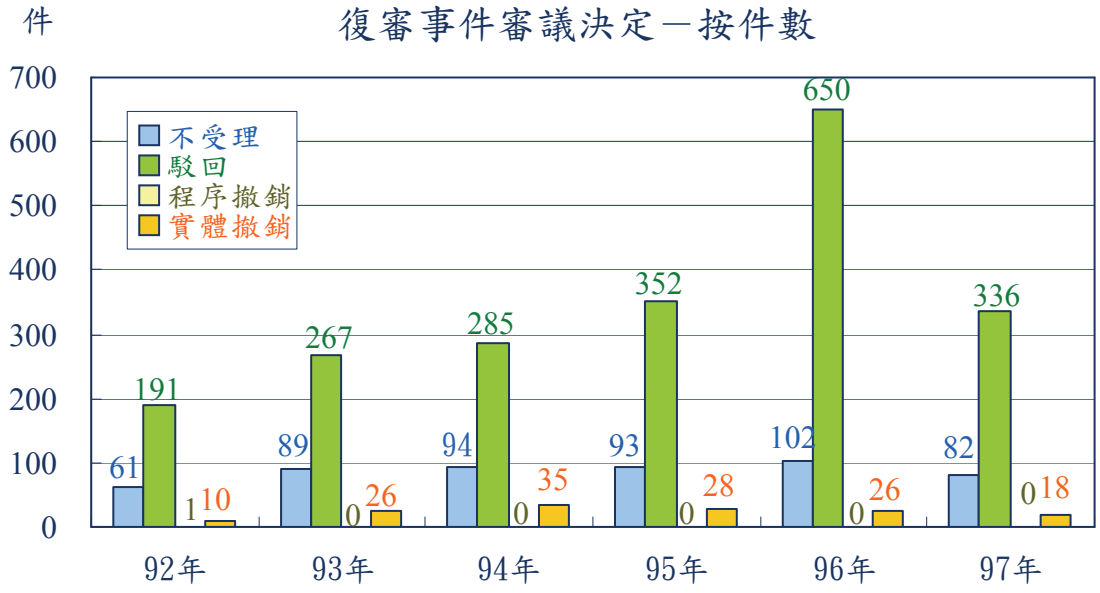
2.復審事件辦理結果

92年5月28日公務人員保障法修正公布施行，取消再復審程序，將復審改由本會統一受理，並增設再審議制度（原準用訴願法辦理之再審事件改為再審議事件）。復審事件自92年開始受理，累計辦理3,060件。其中審議決定2,746件，占累計總件數89.7%；其他處理314件，占累計總件數10.3%。在本會審議決定之事件中：不受理521件，占審議決定數19.0%；駁回2,081件，占75.8%；撤銷144件，占5.2%（其中程序撤銷1件，實體撤銷143件）。（請參閱第46頁表3）

復審事件審議決定－按百分比

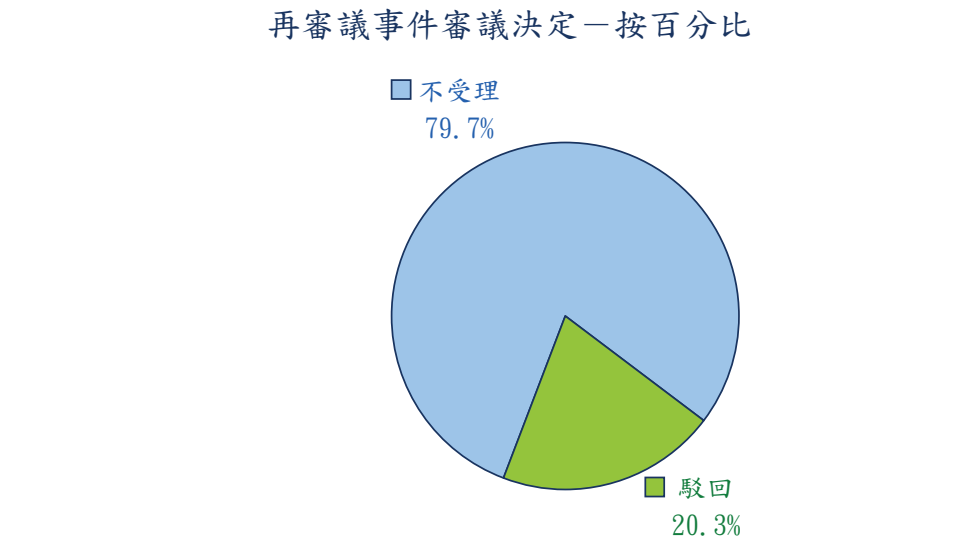


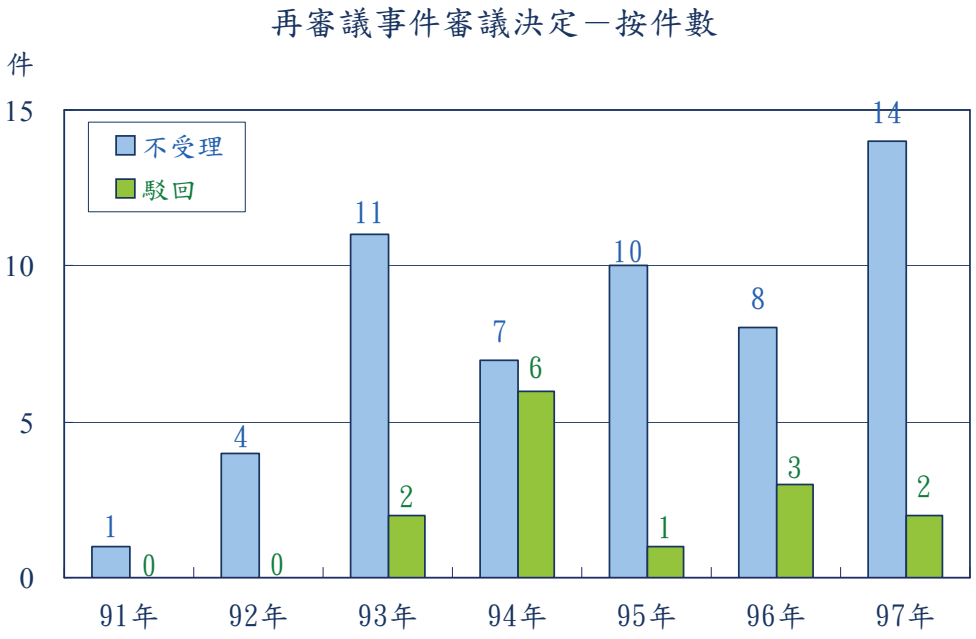
復審事件審議決定－按件數



3.再審議事件辦理結果

再審議事件自91年起累計辦理82件。其中審議決定69件，占累計總件數84.1%；其他處理13件，占累計總件數15.9%。在本會審議決定之事件中：不受理55件，占79.7%；駁回14件，占20.3%。（請參閱第48頁表4）

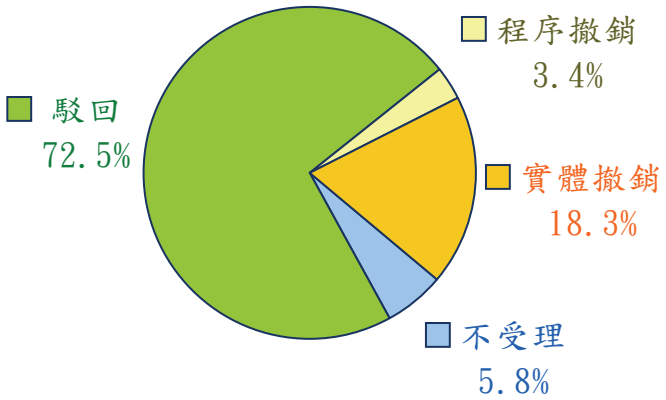




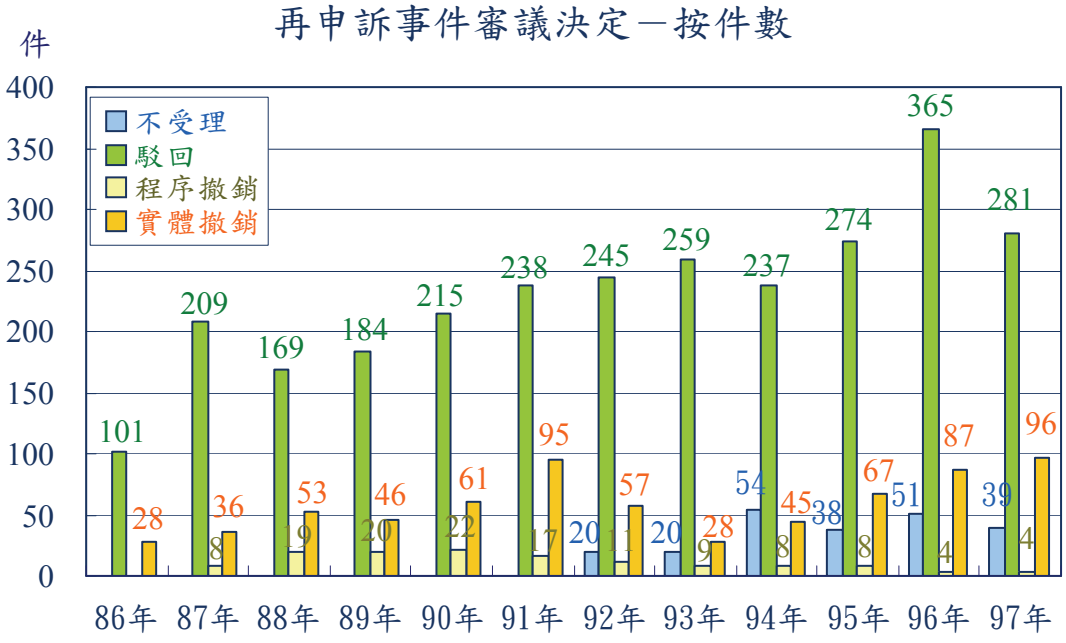
4. 再申訴事件辦理結果

截至97年，再申訴事件累計辦理4,370件。其中審議決定3,828件，占累計總件數87.6%；其他處理情形542件，占累計總件數12.4%。又於本會審議決定之事件中：不受理222件，占5.8%（自92年5月28日公務人員保障法修正公布後，再申訴事件之審議決定始增列不受理；至於該日之前再申訴事件之審議決定不受理者，則計入駁回。）；駁回2,777件，占72.5%；撤銷829件，占21.7%（其中程序撤銷130件，占3.4%；實體撤銷699件，占18.3%）。（請參閱第50頁表5）

再申訴事件審議決定－按百分比

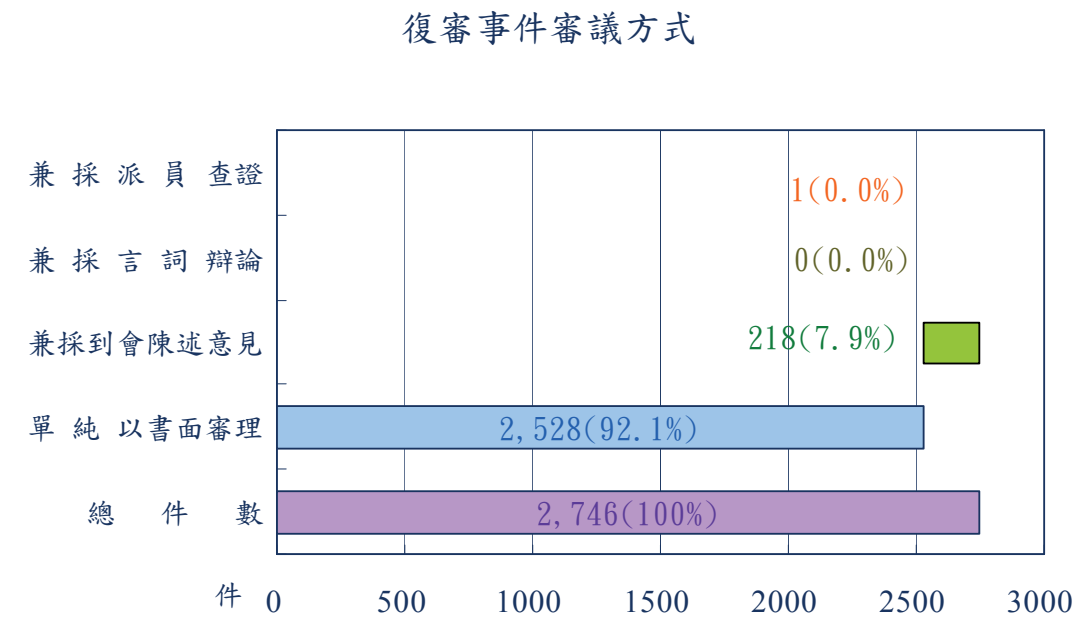


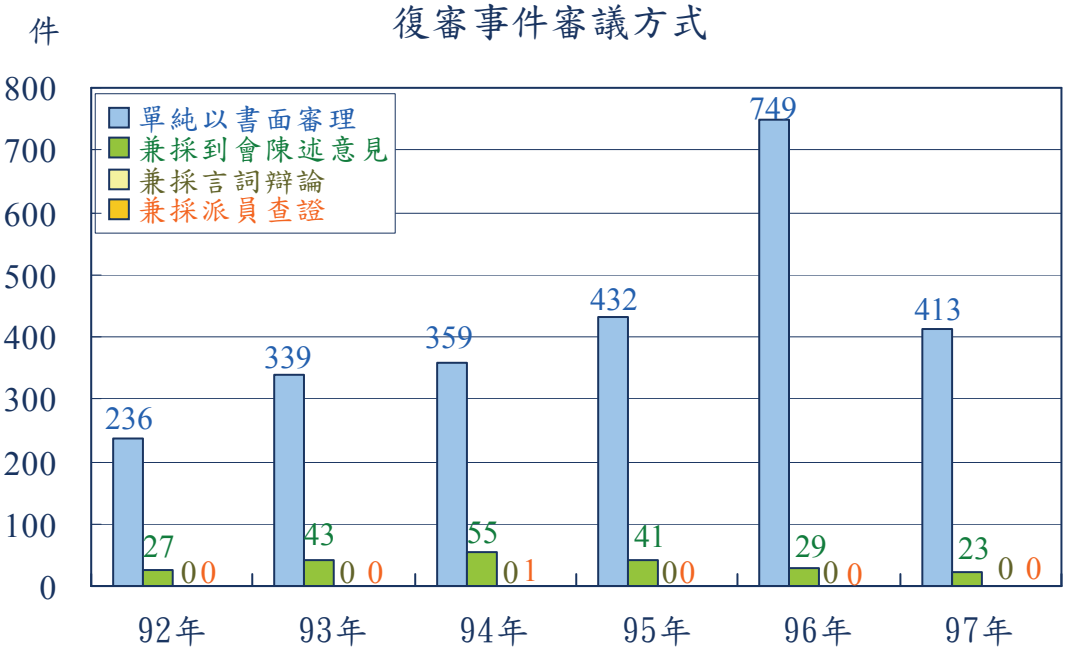
再申訴事件審議決定－按件數



5.復審事件審議方式

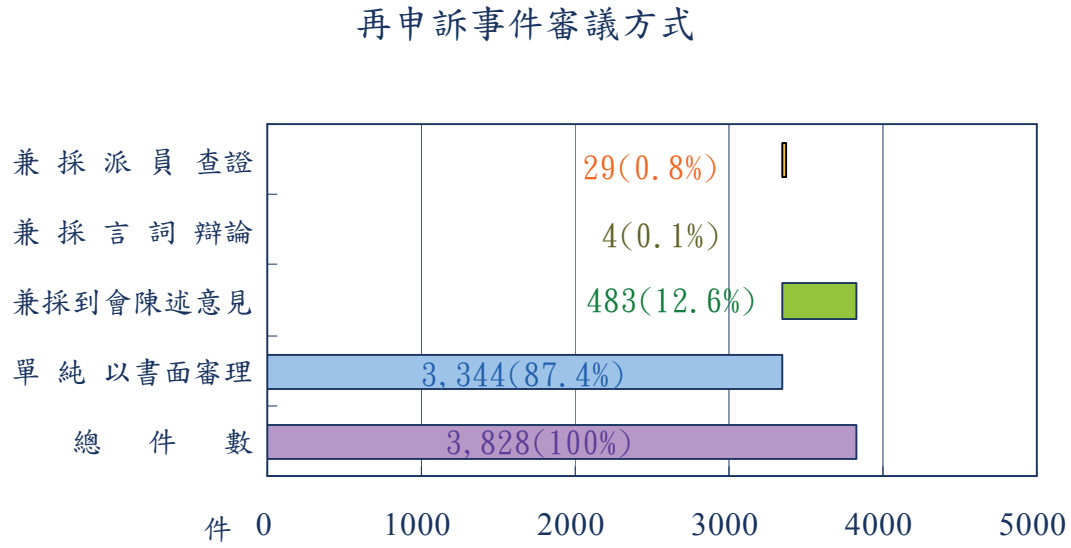
復審事件審議決定計2,746件，其中兼採到會陳述意見218件，占7.9%；兼採派員查證1件，占0.0%；餘2,528件單純以書面審理，占92.1%。（註：復審事件就書面審查之，必要時得通知有關人員到會陳述意見、言詞辯論或派員查證、或兼採之，故細數之和偶大於合計。）（請參閱第58頁表7）

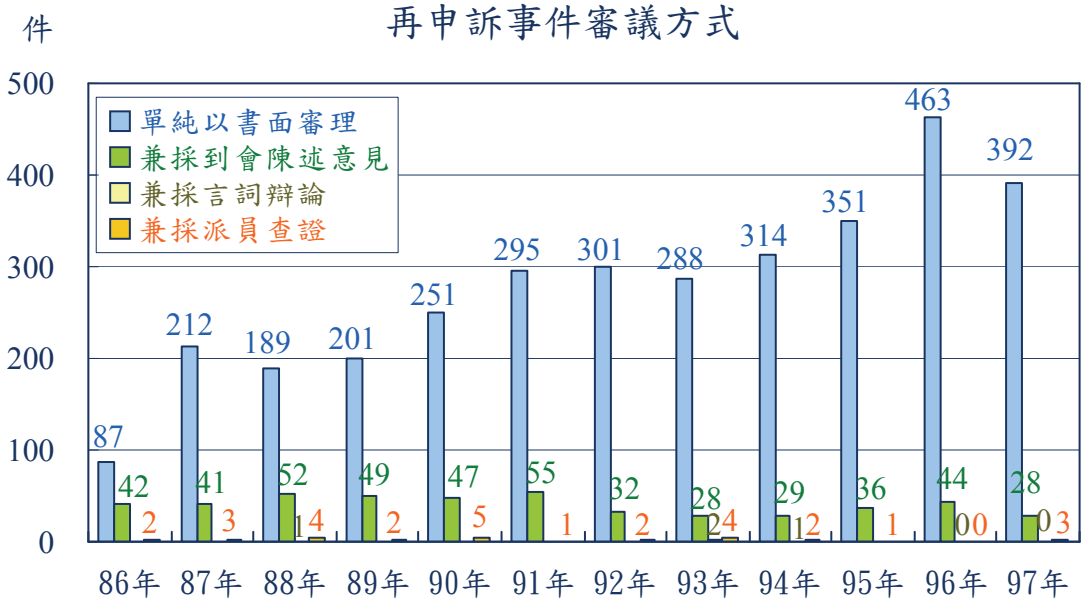




6.再申訴事件審議方式

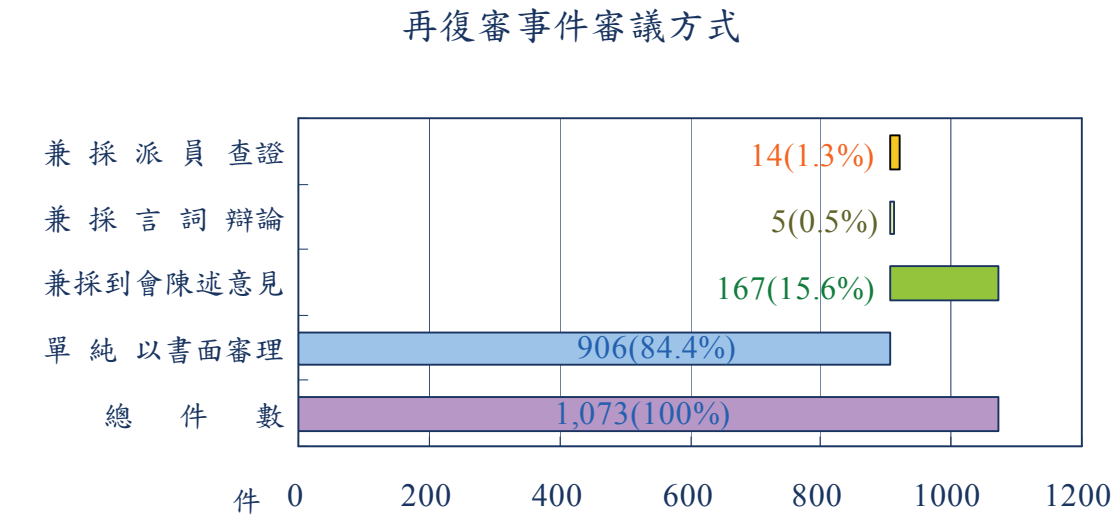
再申訴事件審議決定累計3,828件，其中兼採到會陳述意見483件，占12.6%；兼採言詞辯論4件，占0.1%；兼採派員查證29件，占0.8%；餘3,344件單純以書面審理，占87.4%。（註：再申訴事件就書面審查之，必要時得通知有關人員到會陳述意見、言詞辯論或派員查證、或兼採之，故細數之和偶大於合計。）（請參閱第60頁表7）

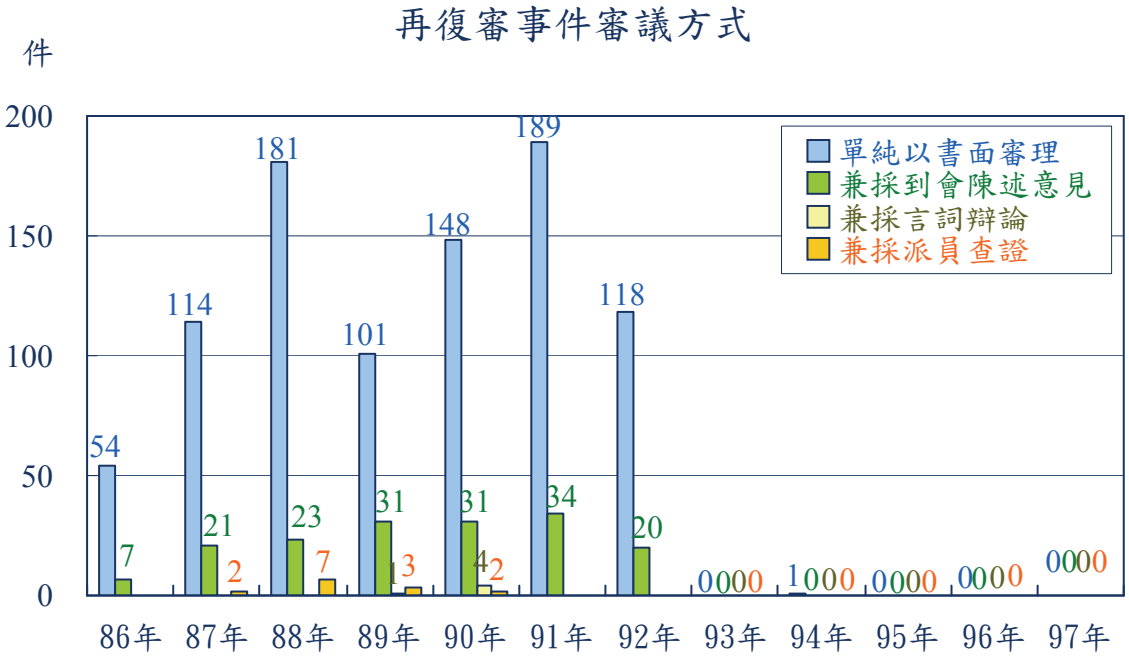




7.再復審事件審議方式

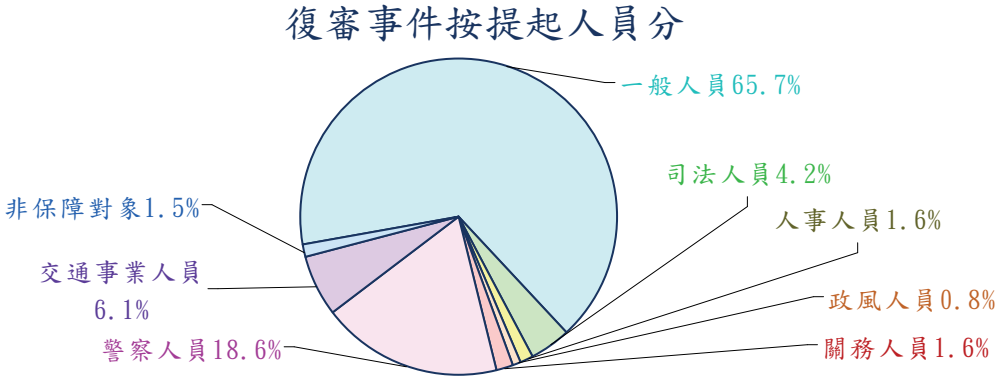
再復審事件審議決定累計1,073件，其中兼採到會陳述意見167件，占15.6%；兼採言詞辯論5件，占0.5%；兼採派員查證14件，占1.3%；餘906件單純以書面審理，占84.4%。（註：再復審事件就書面審查之，必要時得通知有關人員到會陳述意見、言詞辯論或派員查證、或兼採之，故細數之和偶大於合計。）（請參閱第60頁表7）





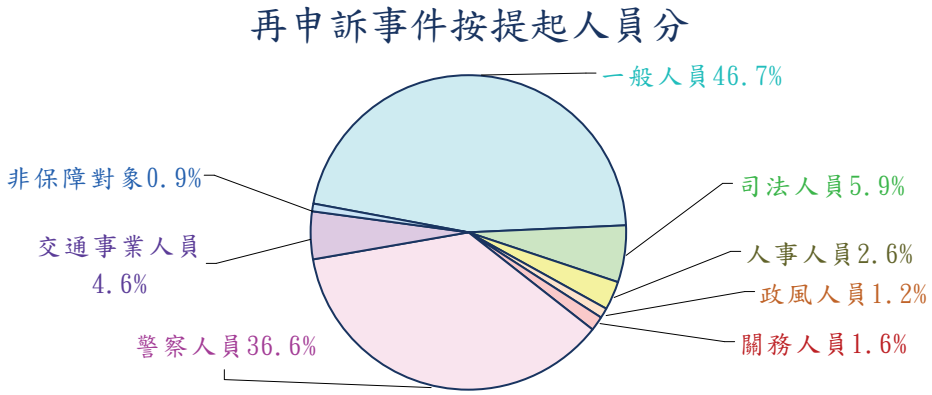
8.復審事件按提起人員分

復審事件審議決定累計2,746件，其中一般人員1,804件，占65.7%；司法人員116件，占4.2%；人事人員43件，占1.6%；政風人員21件，占0.8%；關務人員44件，占1.6%；警察人員511件，占18.6%；交通事業人員167件，占6.1%；非保障對象40件，占1.5%。（註：此僅顯示本會所處理保障事件提起人員屬性、件數及百分比，並不代表依本法提起救濟之該類人員占其現職總人數之比率。）(請參閱第62頁表8)



9.再申訴事件按提起人員分

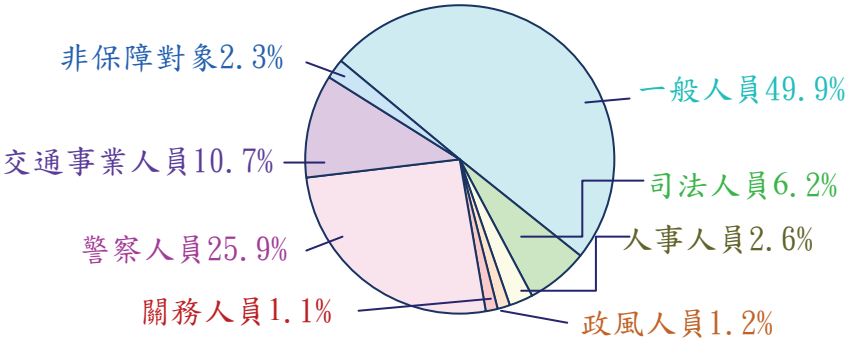
再申訴事件審議決定累計3,828件，其中一般人員1,789件，占46.7%；司法人員224件，占5.9%；人事人員98件，占2.6%；政風人員46件，占1.2%；關務人員60件，占1.6%；警察人員1,400件，占36.6%；交通事業人員178件，占4.6%；非保障對象33件，占0.9%。（註：同8）（請參閱第64頁表8）



10.再復審事件按提起人員分

再復審事件審議決定累計1,073件，其中一般人員535件，占49.9%；司法人員67件，占6.2%；人事人員28件，占2.6%；政風人員13件，占1.2%；關務人員12件，占1.1%；警察人員278件，占25.9%；交通事業人員115件，占10.7%；非保障對象25件，占2.3%。（註：同8.）（請參閱第62頁表8）

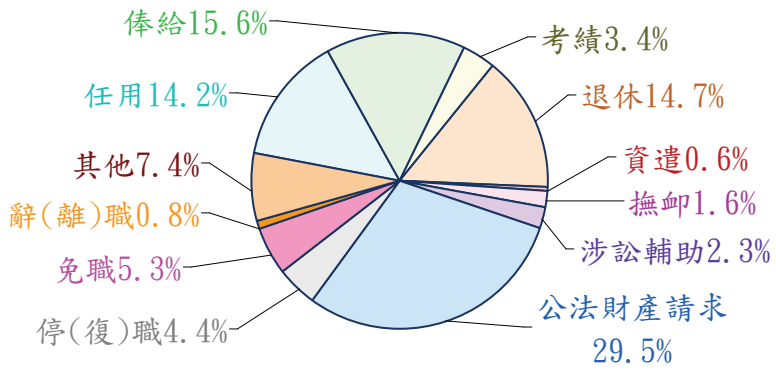
再復審事件按提起人員分



11.復審事件按事件別分

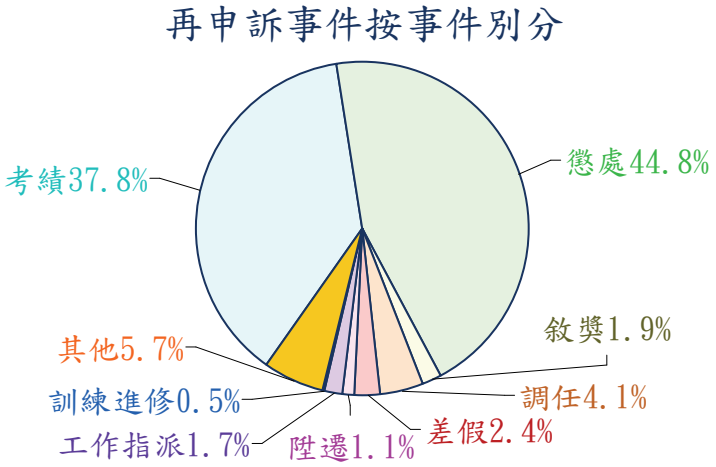
復審事件審議決定計2,646件。其中任用376件，占14.2%；俸給414件，占15.6%；考績91件，占3.4%；退休388件，占14.7%；資遣15件，占0.6%；撫卹43件，占1.6%；涉訟輔助62件，占2.3%；公法財產請求780件，占29.5%；停(復)職117件，占4.4%；免職141件，占5.3%；辭(離)職22件，占0.8%；其他197件，占7.4。（請參閱第70頁表9）

復審事件按事件別分



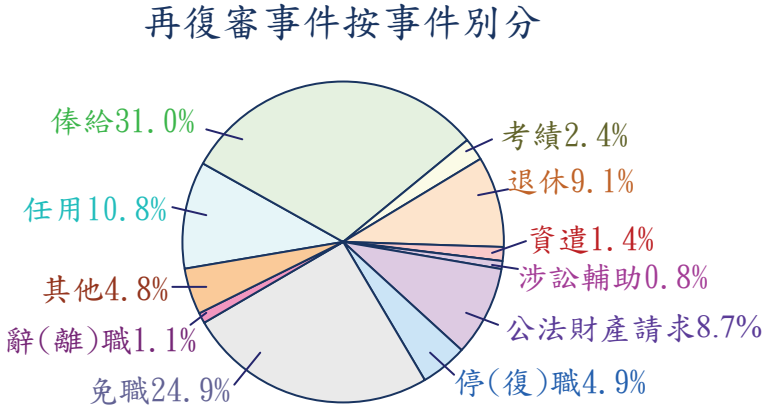
12.再申訴事件按事件別分

再申訴事件審議決定累計3,828件。其中考績1,447件，占37.8%；懲處1,716件，占44.8%；敘獎71件，占1.9%；調任157件，占4.1%；差假93件，占2.4%；陞遷42件，占1.1%；工作指派65件，占1.7%；訓練進修18件，占0.5%；其他219件，占5.7%。（請參閱第78頁表11）



13.再復審事件按事件別分

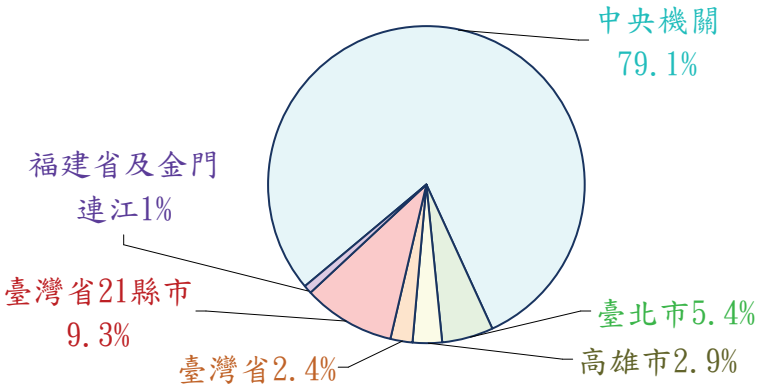
再復審事件審議決定累計1,073件。其中任用116件，占10.8%；俸給333件，占31.0%；考績26件，占2.4%；退休98件，占9.1%；資遣15件，占1.4%；涉訟輔助9件，占0.8%；公法財產請求93件，占8.7%；停(復)職53件，占4.9%；免職267件，占24.9%；辭(離)職12件，占1.1%；其他51件，占4.8%。（請參閱第86頁表12）



14.復審事件按處分機關別分

復審事件審議決定累計2,798件。其中中央機關2,212件，占79.1%；臺北市152件，占5.4%；高雄市82件，占2.9%；臺灣省66件，占2.4%；臺灣省21縣市259件，占9.3%；福建省及金門、連江27件，占1.0%。（請參閱第94頁表13）

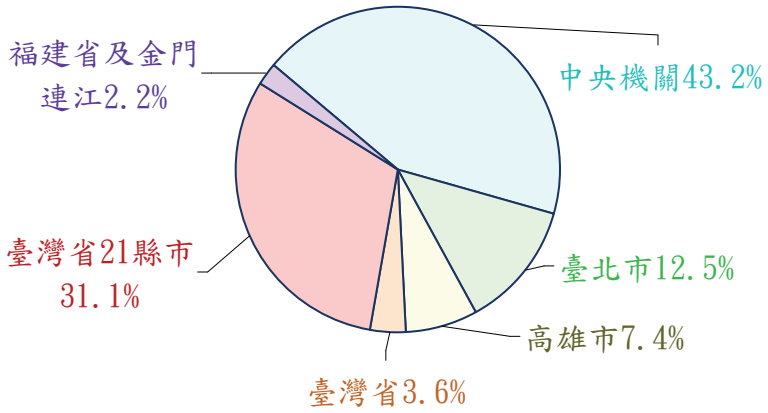
復審事件按處分機關別分



15.再申訴事件按服務機關別分

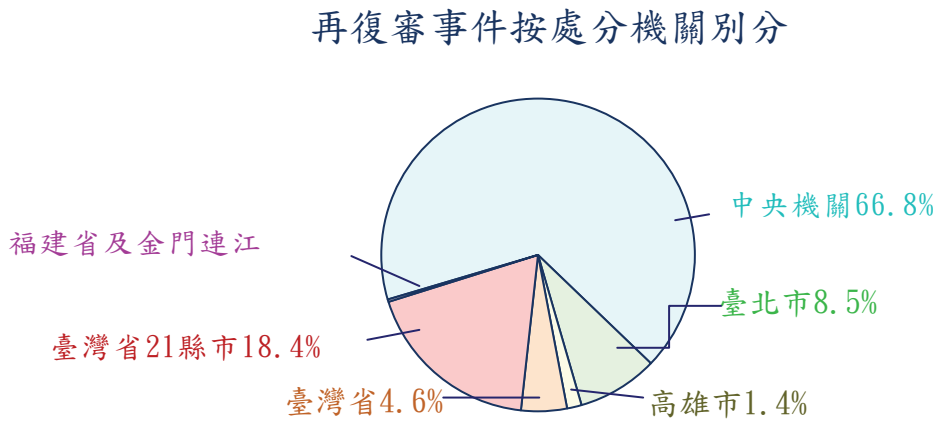
再申訴事件審議決定累計3,857件。其中中央機關1,668件，占43.2%；臺北市481件，占12.5%；高雄市286件，占7.4%；臺灣省137件，占3.6%；臺灣省21縣市1,199件，占31.1%；福建省及金門、連江86件，占2.2%。（請參閱第96頁表13）

再申訴事件按服務機關別分



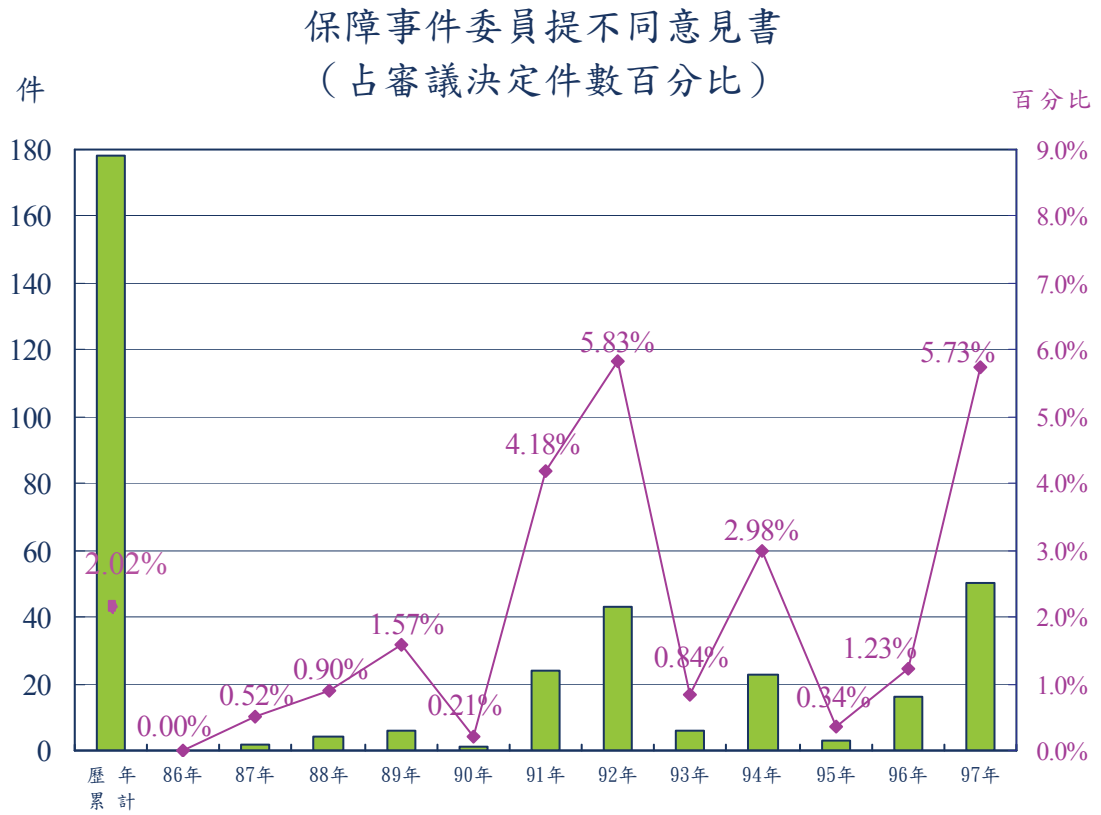
16.再復審事件按處分機關別分

再復審事件審議決定累計1,073件。其中中央機關717件，占66.8%；臺北市91件，占8.5%；高雄市15件，占1.4%；臺灣省49件，占4.6%；臺灣省21縣市197件，占18.4%；福建省及金門、連江4件，占0.4%。（請參閱第96頁表13）



17. 保障事件委員提不同意見書

依據公務人員保障暨培訓委員會保障事件審議規則第13條第3項規定：「委員會議須有應出席人過半數之出席，始得開會。其決議以出席人過半數之同意行之，可否同數時，取決於主席。出席人對於決議有不同意見或協同意見者，得提出不同意見書或協同意見書。」本會委員於保障事件決定有不同意見者，得提不同意見書，截至97年底，本會委員提不同意見書累計178件，其中不受理5件，駁回159件，撤銷14件。包括87年2件，88年4件，89年6件，90年1件，91年24件，92年43件，93年6件，94年23件，95年3件，96年16件，97年50件。（請參閱第122頁表18）

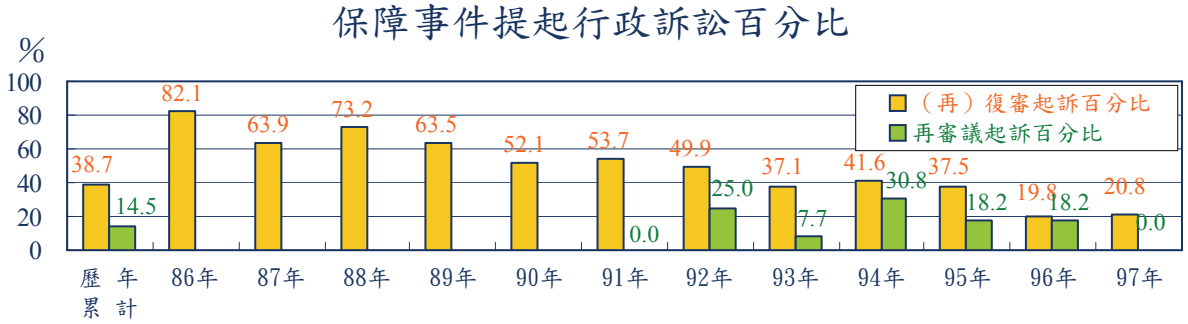


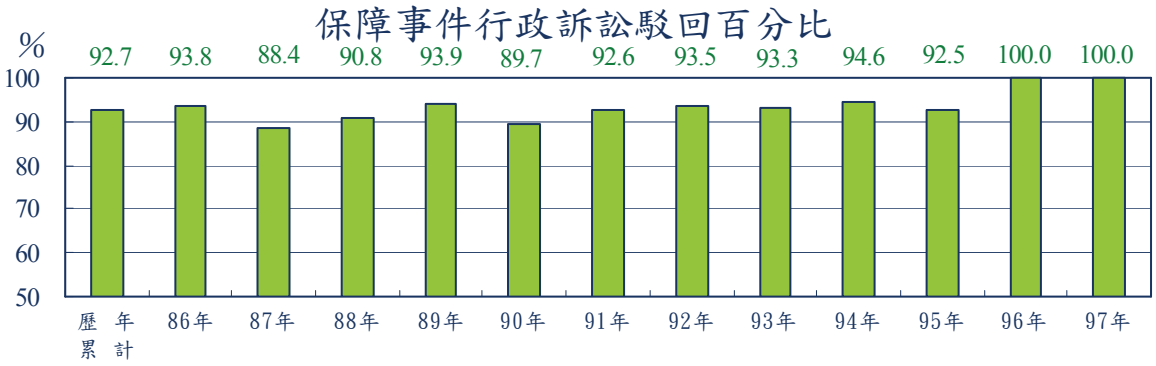
18. 保障事件提起行政訴訟

公務人員權益之救濟，依92年5月28日修正前公務人員保障法規定，依復審、再復審、申訴、再申訴程序行之。該法於修正後取消再復審程序，復審事件由本會統一受理。截至97年12月底止，累計經本會決定駁回（含不受理）之復審事件共2,602件，經提起行政訴訟1,384件，占決定駁回件數53.2%。上揭行政訴訟經當事人撤回者68件，經行政法院裁判者944件，其中裁定駁回（即維持本會決定）者875件，占已裁判數92.7%。近5年復審人不服本會復審決定，依法提起行政訴訟之比較表請參閱第19頁附表及圖示。

又公務人員保障法原準用訴願法辦理之再審事件，於該法修正後改為再審議事件，累計經本會決定駁回（含不受理）之再審議事件共69件，經提起行政訴訟10件，占決定駁回件數14.5%。上揭行政訴訟經行政法院裁判者6件，均裁定駁回（即維持本會決定）。

至本會決定駁回(含不受理)之再申訴事件依法不得提起行政訴訟，惟再申訴人仍提起行政訴訟者1件。（請參閱第126頁表19）





附表/圖：近 5 年復審事件提起行政訴訟比較

件數 年度	審議決定(a)	行政訴訟				不服率(e/a)
		台北高等行政法院(b)	台中高等行政法院(c)	高雄高等行政法院(d)	合計(e=b+c+d)	
93年	382	140	7	19	166	43.5%
94年	414	123	7	13	143	34.5%
95年	473	147	14	15	176	37.2%
96年	778	175	17	11	203	26.1%
97年	436	96	5	25	126	28.9%
93-97年平均	496	136	10	17	163	32.9%

備註：件數以當年度當事人向高等行政法院提起行政訴訟者為計算基礎。

