**目 錄**

**第一章 前言**……………………………………………… **1**

**第二章 德國公務員法上停職制度**……………………… **4**

**第三章 公務人員資遣制度之檢討**……………………… **40**

**第四章 公務人員因公涉訟輔助制度之研究**…………… **69**

**第五章 公務人員保障法上慰問金請求權之研究**………**116**

**詳 目**

**第一章 前言**……………………………………………… **1**

一、研究主旨、背景、有關研究之檢討………………………………… 1

二、研究方法……………………………………………………………… 1

三、研究範圍……………………………………………………………… 1

**第二章 德國公務員法上停職制度**……………………… **4**

**壹、德國公務員法上類似我國停職之制度………………………… 5**

**一、強制休假制度 …………………………………………………………7**

（一）法規依據 ……………………………………………………………… 7

（二）規範意義 ……………………………………………………………… 7

（三）強制休假措施之法定要件與裁量決定 ……………………………… 8

（四）程序 …………………………………………………………………… 9

（五）法律效果 ……………………………………………………………… 9

（六）禁止之消滅 ………………………………………………………… 10

（七）強制休假措施之法律性質與權利救濟 …………………………… 10

**二、暫時停職制度 ……………………………………………………… 11**

（一）暫時停職處分和扣留俸給處分之許可性 …………………………… 11

（二）暫時停職處分和扣留俸給處分法律效力 …………………………… 16

（三）被扣留俸給之權利喪失或補發 ……………………………………… 22

**三、德國法制可供借鏡之處 …………………………………………… 24**

**貳、我國公務員法上停職及復職實務運作之檢討…………………27**

**一、公務員法上停職法規及實務運作之檢討……………………………27**

（一）授權停職之實體法規 ………………………………………………… 27

（二）公務員懲戒法第三條第一款：當然停職或是應為停職？……………30

（三）公務員懲戒法第四條第二項職權停職之法定要件 ………………… 32

（四）是否為停職處分之行政裁量 ………………………………………… 42

**二、公務員法上復職法規及實務運作之檢討 …………………………43**

（一）公務員法上復職規定 ……………………………………………… 43

（二）公務員羈押被撤銷或因期間屆滿而被釋放之復職處理……………45

**參、法政策上建議 ………………………………………………… 47**

**第三章 公務人員資遣制度之檢討 ……………………… 54**

**壹、前言 …………………………………………………………… 55**

**貳、我國公務人員資遣制度之引進 ……………………………… 56**

**參、公務人員資遣制度之合憲性 ………………………………… 58**

一、前言………………………………………………………………… 58

二、服公職權利之保障：概說 ………………………………………… 59

三、服公職權利之制度性保障 ………………………………………… 60

（一）「制度性保障」之概念 …………………………………………… 60

（二）服公職權利制度性保障之意義…………………………………… 62

（三）服公職權利之制度性保障內容對立法機關之拘束力…………… 63

四、公務人員資遣制度之合憲性：代小結 ……………………………… 67

**肆、組織變革與公務人員之資遣………………………………………68**

一、合憲性問題 ………………………………………………………………68

二、資遣要件之檢討………………………………………………………… 69

三、「令暫時性退休」作為法律政策上之可能對案 ……………………… 70

**伍、民營化與公務人員之資遣：以榮工公司裁減人員為例…………71**

**一、民營化作為公務人員資遣問題之引爆點 …………………………71**

（一）「民營化」作為法律概念 ……………………………………………71

（二）榮工公司裁減人員之法律問題 ……………………………………72

**二、民營化與公務人員之法律地位 ……………………………………75**

（一）榮工處改組與公務人員之法律地位 ……………………………… 75

（二）榮工公司之新人事制度與公務人員之法律地位 ………………… 88

**三、公務人員資遣作為民營化手段？**

**陸、結論 …………………………………………………………… 90**

**第四章 公務人員因公涉訟輔助制度之研究**…………… **69**

**壹、前言………………………………………………………………93**

**貳、公務人員因公涉訟輔助制度之法理基礎 …………………… 94**

一、涉訟輔助制度作為制度性保障……………………………………94

二、公務員照顧原則……………………………………………………96

**參、保訓會相關函釋、決定與行政法院相關裁判之檢視 ……… 97**

一、保訓會因公涉訟輔助制度相關決定與函釋之分析………………………98

二、各級行政法院關於因公涉訟輔助制度相關裁判之分析……………… 107

**肆、現行公務人員因公涉訟輔助制度之檢討 ……………………109**

一、法律保留與授權明確性原則之檢視 …………………………………… 110

二、受輔助對象之檢討…………………………………………………………112

三、實體要件：「依法執行職務」判準之再檢視…………………………… 115

四、因公涉訟輔助內容之檢討…………………………………………………119

五、輔助決定機關之審查組織與程序之強化…………………………………123

六、事後求償制度之反思………………………………………………………126

**伍、建議與結論 ……………………………………………………126**

**第五章 公務人員保障法上慰問金請求權之研究**………**116**

**壹、問題之提出 ……………………………………………………133**

**貳、慰問金請求權之成立要件 ……………………………………135**

一、因公之要件 ………………………………………………………135

二、「因公而發生受傷、殘廢或死亡結果」之要件…………………136

**參、慰問金請求權之排除、減發……………………………………139**

**第六章 建議修正條文試擬…………………………… 141**

**壹、有關「公務人員保障法」停職復職部分修正條文試擬 … 141**

**貳、有關公務人員資遣部分 ………………………………………147**

**參、公務人員涉訟輔助部分 ………………………………………148**

**肆、公務人員因公傷殘死亡慰問金發給辦法 ……………………156**

**期末報告審查意見紀錄及回應……………………………161**