

## 翻轉臺灣 開創新局



【銅椽獎·陳鈺珣】

## 壹、前言-懷著反思,再出發

以思考取代抱怨 用行動翻轉臺灣未來

春寒料峭的三月天,陽光穿過層層積雲透窗而入,帶來一室溫暖,窗檯上的香雪球冒出翠綠新芽,蘊藏令人振奮的生機,闔上書頁,我彷彿看到富蘭克林穿越時空,活躍在社會改革活動中,傳遞著他一貫的勤奮、節儉、有序、正直、謙遜……,提醒我們反躬自省,回到人性源頭處傳承價值—再出發。

回首過去一年,在臺灣的這塊土地,政治上,朝野對立紛擾不斷;經濟上,政策空轉投資停滯;社會上,從高雄氣爆到餿油氾濫,這一連串的風暴重挫了臺灣的形象及競爭力。問題的根源除了政府積習不察,更令人憂心的是有些珍貴的價值在人們的心中慢慢流失,個人及企業在追求卓越成功及利潤財富的同時,忘了誠信、正直的珍貴價值,忘了最初的理想與抱負。

該如何讓昔日美麗的福爾摩沙重現令人引以為傲的國民素質及 文化底蘊,並且突破現有社會的困境,走出一條康莊大道?在《富 蘭克林自傳》一書中,我看到希望的曙光。這本書記錄著班傑明· 富蘭克林這位美國開國元勳從沒沒無聞到功勳卓著的奮鬥歷程。從 年少到功成名就,他始終如一的道德修煉、不變的知識追求,讓他 在公共事務及專業領域上,寫下歷史新頁,作為開國元勳的他,其 遠見還讓美國成為世界上最強盛的國家!

閱讀本書讓我深刻地體會到原來建立正確而恆久的價值觀,以 及看似簡單卻須貫徹執行的人生習慣,亦可譜出動人的生命樂章, 甚至改變世界。人們往往對於社會的不完美缺乏改變的勇氣,終至 輕易否定了自己的影響力,殊不知只要我們願意改變,啟動希望的 鑰匙就在手上。面對多變的混沌局勢,更需要我們深刻反省、奉獻 熱情、端出處方,勇敢站出來翻轉這個亟待變革的社會,為臺灣迎 接新生。

## 貳、古今對話一旨意詮釋

《富蘭克林自傳》是作者所撰寫的回憶錄,從簡要介紹其祖父 輩開始,到他透過自學及持之以恆的奮鬥,扭轉了命運;其間生動 地描繪他堅持不懈的道德修煉,成就了13種美德,以及他在公共事 務與科學實驗的成就。全書所傳達自我奮鬥、自我實現的精神,影 響無數美國人,兩百多年來歷久不衰。他的道德情操、科學態度以 及認真研究、活用知識,投入公共事務,為社會服務的情懷更是深 深撼動了我。

拜讀此書,彷彿透過閱讀和作者心靈對話,用現代心體察偉人意,嘗試將本書之旨意延伸詮釋,運用於21世紀的今日,銘記這段 與偉人相逢的閱讀之旅。

## 一、勤學不倦、努力進取的冒險家

富蘭克林出身貧寒卑微,家境因素讓他一生只在學校讀2年書,但他的學習從未間斷。讀書,使他掌握了熟練的寫作技巧,擁有邏輯論證的能力,能夠堅定有力地為自己的信念進行辯論及宣揚;不畏艱難、努力創業的精神,讓他累積財富並且有能力推動公共事務,幫助更多的人。

富蘭克林曾說:「空無一物的袋子,是很難站立起來」, 這句話驗證他一生不間斷的努力,也是他給世人最真切的提醒。未來,要靠自己創造,只有努力充實自己,並以主動積極的態度面對挑戰,才能締造改變命運的契機,並在耕耘處享受花開的喜悅。

## 二、克己修德、貫徹執行的實踐家

富蘭克林在及冠之年,擬定了規範自己生活行為的計畫,列舉了節制、慎言、有序、決心、節儉、勤奮、誠實、正直、中庸、整潔、鎮靜、忠貞、謙遜等13項美德,並且用每日檢核表循序漸進地鞭策自己,確保紀律不弛。最令人折服的是,這項計畫到他年老時還是一如既往地嚴格執行著。

這13項品德不僅涵蓋生活、工作及處世應有的修為,還包括現代人所最欠缺的溝通力-謙遜及執行力-決心。謙遜是建立人際雙向溝通的基礎,也是現代政府創造感動服務的首要條件,而只有下定決心、貫徹執行,並力求改進、建立習慣,才能實現自我完善的人生。



圖1 13種品德延伸運用 資料來源:個人心得整理。

## 三、洞見需求、投身公益的政治家

富蘭克林年少時,由印刷學徒做起,後經營印刷業,並出版報紙,發表各種言論,來傳達自己的理念與想法。他深諳傳播之道,善用文宣來喚醒社會自覺,以推動公共事務。敏銳的觀察力,讓他洞見社會需要;條理分明的邏輯論辯力,讓他善於行銷政策。他不但是啟迪民智的傳播家,更是造福社會的政治家。

觀察,可以磨亮心靈,不論企業或政府推動政策,首要具備洞燭機先的觀察力。透過觀察,看見社會需要,並由人本出發,才能應用洞見,本於同理心,創造令顧客及民眾感動的服務。企業要行銷,現代政府更要善用媒體及網路新媒的力量,以創意、活潑、切合時代的語言來協助推動公共政策,創造令民眾有感的服務。

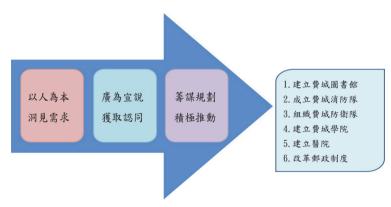


圖2 富蘭克林推動公共政策三部曲 資料來源:個人心得整理。

## 四、實證研究、創新發明的科學家

富蘭克林一生中發明無數,包括新式火爐、遠近視兩用眼鏡、里程表…等,其中最重要的是利用風箏證明「雷電」是由電力造成,並且發明了避雷針,成為人類破除迷信,征服自然的一項重要科技里程碑。

源源不絕的創新能量是現代社會進步茁壯的動力。在國外,創新已成為一種熱情的社會運動,例如英國有個設計推動委員會,運用創新能量,以公開徵件競賽方式找出急診室暴力、老年失智等多元社會問題的解方。近年我國政府致力推動企業創新,將社會企業列為國家發展重點。然而,「創新」不只是口號,更要積極的行動力,不論個人、企業或政府都要打破自我設限,以科學態度、實證精神、創意思維,積極突破,讓創新驅動社會進步!

## 參、古意新解-啓示與創見

## 一、品格教育,重建人生價值觀

## (一) 啟蒙養正,建立良好習慣

嚴長壽先生曾說,所有的社會問題都與教育有關, 12年國教注重學科分配,輕忽了品格教育,是非常嚴重 的危機。去年震驚社會的臺北市東區夜店殺警案,不僅 讓人見識到臺灣富二代價值觀的扭曲,也凸顯品格教育 的重要性。



圖3 循序漸進培養品格 資料來源:個人心得整理。

品格的養成是長期潛移默化的歷程,首先要仰賴父母師長的啟蒙養正。在家庭教育上,必須自小建立孩子是非正義觀念、談吐禮儀,並嚴守紀律。模仿是最原始的學習,父母必須以身作則,立下教養的規範並且貫徹執行,才能培養孩子終身受用的好習慣。

在學校教育上,老師帶領孩子遨遊知識的殿堂開 啟其智慧,更要教導孩子做人做事的道理,導正其價值 觀,並且留心每天的接觸、觀察,循序漸進來端正孩子 的品格。

再者,面對現今的社會環境,我們必須培養公正思 辨的能力並建立自我反省的習慣,從生活上、工作上、 處世上自我檢討,以實踐完善的人生價值。



圖4 自我反省,建立習慣 資料來源:個人心得整理。

## (二) 懷抱熱情,重塑企業精神

近來臺灣食安風波層出不窮,經營者能否嚴守誠信 原則並落實品質管制,端賴業者的良心,唯有找到企業 價值,重塑企業精神,才能杜絕黑心企業,提升臺灣競 爭力。

# 企業社會責任 營利之餘 回饋社會 營利>社會價值

## 社會企業

經營事業是為解決社會問題 社會價值>營利

財務 行善出發 合理利潤 環境 環境水績 社區治理 使命 傳達公益 公平正義

圖5 社會企業核心精神 資料來源:個人心得整理。

傳統企業以追求利潤為唯一目的,隨著時代的進步,企業社會責任漸融入組織文化中。然而,由於資本主義的過度發展,引發貧富不均等社會問題,近年來崛起的社會企業(Social enterprise),在全球掀起一場觀念性革命,讓企業在追求發展之際,同時協助解決社會問題、幫助社會發展,與社會服務結合,創造永續價值,實現社會理想。

在臺灣,社會企業正方興未艾,許多孕育自這塊土 地的經營故事,讓我們看到企業的新價值。例如臺南市 後壁區的傳統農村,有一家傳承多代的「芳榮米廠」, 主動推廣有機農法,教導農民不用農藥,並且帶領社區 轉型為觀光與農村環境教育,打開了農村觀光商機。

這種兼顧獲利、環境永續及社會公益的企業精神, 展現了臺灣企業的新價值,期待臺灣社會有更多人懷抱 熱情,打造企業共好平臺,讓員工、股東、消費者,甚 至整個滋養我們的大地都受益,一起成就幸福社會的新 標竿!

## 二、終身學習,建立多元知識網

## (一)終身學習,追求進步

在這個資訊化和科技掛帥的時代,世間萬物瞬息在變,一個人如不能持續學習必然跟不上時代的腳步,終 將為社會所淘汰。

近年來世界各國都以建立終身學習為特徵的學習型 社會,當成未來社會發展的重要策略,因為只有不斷學 習,才能創新突破,追求進步,常保競爭力。洪蘭教授 以「大腦用進廢退」來勉勵人們持續學習,她說:「成 功的人不是贏在起點,而是贏在轉折點」,透過閱讀與 學習,可以開啟視野,讓我們看得更高、更遠、更寬 廣。

社會的發展日新月異,知識快速更新,努力充實自己,才能在人生過程中自我革新,啟發自己的潛能。身為國家政策推手的公務人員,「終身學習」更形重要,我們應該配合自己的需要,運用時間,把握機會,享受學習,儲備實力,才能創新超越,提升國家競爭力。



圖6 學習性社會終身學習4大原則 資料來源:參柴松林教授演講心得整理。

## (二)打破框架,挑戰視野

現今我們所面對的是全球性的挑戰;學習,應由被動轉為主動,由單一轉為多元。透過T型學習模式一垂直的深度學習、水平的廣泛吸收,可以建立豐富的知識網,讓我們打開視野,以全新的角度看世界。

日本趨勢大師大前研一在《OFF學》一書中指出, 下班後的生活決定個人的競爭力。在工作之餘,多學習 其他領域的知識,雖看似與工作無關,但其中的思維方 式會不知不覺滲透到工作當中,或許能讓我們發掘自己 所不知的另一項潛能或專長,打破固有的框架,擺脫熟 悉的位置,穿梭於不同領域,使我們人生的路更寬廣。



圖7 建構多元知識網 資料來源:個人心得整理。

現今社會已經慢慢走向「一專多職」及「一職多 務」的跨領域人才時代,個人的職涯不再是線性發展, 未來的職場樣貌誰也無法預測,也許現在的某些工作將 被科技取代,也許未來最風潮的行業尚未出現。透過跨 界學習,可以激發潛能,為自己找到下一個創新的可 能。 多元學習,不要畫地自限,以交叉思維取代單向思維,才能以更開闊的心胸接觸更多的事物。心懷好奇、樂於接觸、勇於嘗試,才能開創更寬廣的未來。

## 三、創新突破,打造政府新團隊

## (一)服務導向的公務文化

過去公務人員最為人詬病的地方是因循往例、墨守成規、不知變通。對此, 柴松林教授於新北市政府演講時, 曾勉勵所有公務員秉持「法令沒有禁止的都可做」的原則, 多為人民謀取福祉, 揭示了人民公僕應以熱忱的行動力, 積極任事, 創造令人感動的服務。

「謙卑」是感動服務的核心價值,政府在執行為 民服務工作時,必須揚棄傳統官僚管理觀點,向企業界 學習「以客為尊」的謙卑精神,秉持同理心體察民眾需 求,並以單一窗口、簡政便民、流程透明的方式,提供 民眾主動、機動、客製化服務。

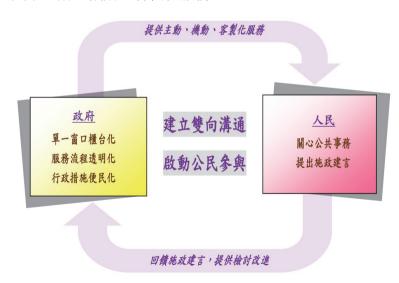


圖8 服務導向的公務文化資料來源:個人心得整理。

## 一站式思維以「一個政府」的概念統合各單位相關服務

## 一站式網站查詢 整合網站查詢 提供完備資訊

#### (以社會福利、健康醫療、戶(地)政、稅務網站連結為例)

#### 1. 迎接新生命-

結合新生兒報戶口、生育補助、申請健保卡、育兒津貼、幼兒學 前特別扣除額、保母托育補助、預防接種時程等相關資訊服務。

#### 2. 打造安樂窩一

結合房屋過戶、綜所稅購屋借款利息及財產交易所得申報、房屋 稅及地價稅優惠申請等相關資訊服務。

#### 3. 樂活銀髮族一

結合老人年盒、各項津貼、健保補助、健康檢查、長期照顧、疫苗 接種、老人安養及老年志願服務等相關資訊。

#### 4. 圓滿身後事-

整合死亡證明、除戶登記、喪葬津贴補助、各項死亡保險給付、 遺產稅及所得稅申報、財產過戶等相關資訊服務。



We can think and do more...

#### 一站式便捷服務 改造服務流程 提升政府效能

#### (以稅務行政流程改造為例)

#### 1. 綜所稅一站式申報服務一

民眾到國稅局申報綜合所得稅時,以往須分別到所得查調櫃台查 詢所得,再到申報服務櫃台接受輔導申報,最後再到收件櫃台繳 交相關佐證單據附件。

透過單一窗口一站式服務,讓民眾於同一櫃台辦理所得查詢、輔 導申報並繳交附件,簡化行政流程。

#### 2. 公司設立一站式線上申請作業一

民眾申請開設公司或行號,須分別到登記機關辦理公司及商業登記,核准後再至國稅局申請營業登記,另須至勞保局申請勞健保 加保程序。

透過跨機關合作,應用現代化網站技術整合上述開辦作業程序於 單一網站,以電子查驗作業方式,讓申請人於同一網站辦理並查 詢辦理進度,免奔波往返各機關。

#### 3. 各項補助一站式申辦服務一

民眾申辦低收入戶、身心障礙、65歲以上健保費…等各項補助,須 至國稅局查詢財產及所得資料,再至補助機關申請補助。

透過跨機關專線傳輸資料控管機制,由補助機關受理申請後直接線 上查詢審核,省去民眾舟車勞頓之苦。



One more ounce 設想多一分 效能更提升

#### 圖9 一站式服務方案

資料來源:工作經驗暨心得整理。

近來政府積極規劃搭起網路社群的橋樑,希望引導民眾透過網路互動,提出討論與建言,作為施政之參考。但由於政府網站設計多數未能針對民眾需求且用語艱澀,相關資料亦未適時更新,無法達到網站傳播效果。政府應該從民眾角度出發,力求網站內容活潑化,以引發民眾興趣;更要打破僵化體制,全面從「心」檢討,以「一站式」思維,更新連結各項服務,才能創造以民意為依歸、以服務為導向的新公務文化。

## (二) 擘劃完善的施政方針

政府施政的目的,是在為人民謀取最大福祉,政策 推動須有洞燭機先的洞察力與感受力,施政作為應走在 輿論之前。政策之制定更應體察民意,探詢專業建言, 並運用科學方法分析,精確掌握問題,提出解決方案。

近年來歐美國家紛紛採「數據治理」,透過制定「證據導向」的公共政策,提升決策品質與效率。我國政府最近推動的「換腦計畫」就是師法歐美經驗,將大數據(Big Data)、資料開放(Open Data)的概念落實於公共政策制定上。

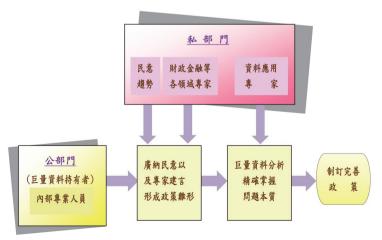


圖10 官民合作創造推動政策新智慧 資料來源:個人心得整理。

落實大數據治理關鍵,首在於各機關政府間應揚棄 本位主義,讓資源共享,資料互通,並能標準化,以利 使用,例如經濟和社會指標之資料可供教育部制定高教 政策走向。

其次,作為政策推手的公務員應培養蒐集、分析資料的思維及習慣,並由傳統因果分析改採相關性分析,以最近發生的桃園亞洲保齡球館的火災事故為例,可由用電量、建築年數、材料、使用人數…等各項資料,建構出火災發生相關性,再由相關係數高低訂定執行政策及順序,以研擬預防對策。

最後,政府應開放資料供產學界使用,並將使用結果回饋。藉由民間經驗及創意,創造資料多元用途與價值,進而以公民參與方式,打造官民合作的新契機,創造推動政策的新智慧。

## (三)因勢利導的政策執行

今日政府面對的挑戰不同於往昔,除應運用科學方 法擘劃政策,在政策推行各階段更須以「夥伴政府」的

確認
・ 科學專業依據,全民福祉出發
・ 整合相關部會,建立支持體系
・ 推動方法彈性,主動討論調整

「行銷」
・ 客觀分析政策,列出利弊得失
・ 提出配套措施,降低風險傷害
・ 善用溝通平臺,多方誠意溝通
・ 職意溝通,化解歧見
・ 審時度勢,因勢利導
・ 穏健執行,貫徹始終

圖11 因勢利導的政策執行 資料來源:個人心得整理。 方式,整合協調中央、地方跨部會及公民意見,建立支持體系;推動的立場須堅定,推動的方法則可彈性,透 過聽證、溝通及充分討論化解歧見。

過去政府執行政策欠缺溝通整合,亦少說明風險及 因應措施。現今臺灣社會紛擾不斷,執政者除應竭盡所 能追求政治互信,並應客觀分析,找出政策利弊得失平 衡點,並提出配套方案,再與各方誠意溝通,運用智慧 因勢利導,順利推動政策執行。

## 四、理性報導,再造媒體新氣象

## (一)呈現新聞眞實面,傳播感動與啟發

傳播學中的「鏡子理論」意指媒體針對新聞事件需 真實報導,反觀現今臺灣社會,不難發現許多媒體過度 包裝新聞,使媒體商品化,為了提升收視率,更以聳動 標題、負面報導來炒作新聞。

媒體是掌握社會脈動,站在新聞事件最前線的守門 人,透過文字、聲音、影像,記錄傳達社會現象,它肩 負著淨化社會的重大責任。新聞工作者應多報導社會光 明面,傳播感動與啟發,才能為臺灣社會帶來向上提升 的力量。

## (二)殷動新聞關懷面,關注公益及環境

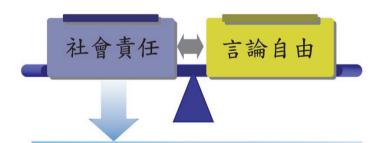
證嚴法師曾說:「陷入商業與政治力的媒體已漸失去對社會與民眾的終極關懷能力」,新聞工作者不只追逐、更要挖掘新聞,透過對民眾、公益及環境關懷的深度報導,可以為社會帶來愛與希望。

聯合報願景工程「南向新世代」、「為青年尋路」 系列報導,讓我們看到媒體對新住民的關懷,以及為青 年帶來圓夢的希望;人間福報「環保惜福綠生活」相關 議題的報導,則給我們守護環境的提醒,這種關懷力就 是臺灣媒體的新價值。

## (三)擴大新聞影響面,捍衛社會公平正義

媒體應協助及支持政府推動公共政策,更應積極扮演第四權的角色,監督政府做好各項施政作為,並挑起公共論壇的任務,以理性辯論疏解差異、凝聚共識,透過政策的公開對話,培養民主社會公民的包容力、自省力、開放力及尊重差異的素養。

在民主社會中,媒體雖是私人經營,卻是社會公器,因此有責擴大正面影響力,捍衛社會公平正義,並 透過教化功能培養公民意識,為臺灣建構永恆價值的典 範。



建立媒體公共信仰,實踐社會責任-

- 1. 呈現新聞真實面,傳播感動與啟發
- 2. 啟動新聞關懷面,關注公益與環境
- 3. 擴大新聞影響面,捍衛社會公平正義

網路時代人人皆公民記者亦應踐行社會責任

圖12 媒體言論自由與社會責任之平衡 資料來源:個人心得整理。

## 伍、結論-堅持改變,開創新局

你說 年輕的心總徬徨 世代混亂讓你心慌 你說 還有好多夢想要去闖 有理想不怕受傷

看世界版圖上 臺灣人閃耀發光 和你自己心中 萌芽的希望

走出來 讓世界看見你站出來 讓世界看見臺灣

Be the change you want to see! 放棄只是一句話 堅持 才是真志氣

--摘自志氣戶外電影演唱會

在「志氣,為未來而戰」的戶外電影演唱會上,新生代最具 感染力的音樂、文字與歌聲,唱出這個時代單純、真摯的快樂與感 動。臺灣的希望就是來自這個時代覺醒的力量,擁抱理想大於金錢 名利,看重生命價值多於世俗利益,懷抱使命,奉獻熱情,就是改 變臺灣的力量。

生命的價值在於實現自我,利他服務。我們要從渾沌中覺醒, 找到自己生命的價值,透過不斷的學習,汲取生命的養分,勇敢追夢,並且奉獻自己的能力,為社會服務。柴松林教授曾說,人一生 做好事的機會不多,有機會,就要做有益眾人的事。正視社會現象,冷靜觀察,熱情回應,主動承擔,才能創造改變。

政府施政攸關全民福祉,為政者要與時俱進,透過真切的反 省與整理,揮別封閉觀念與舊有束縛,落實開放政府,貼緊民意脈動,吸納外界意見,並以積極主動的態度,運用科學方法,掌握問 題本質,展現決斷及魄力,讓施政變成看得見的改變。 媒體具有建構世界的力量,媒體人亦要反思專業自律,實踐社會責任,重建媒體新秩序。因為,不論喚醒人民自覺,重塑社會文化,建立官民雙向溝通,推動幸福政策,都有賴媒體推波助瀾的力量,大家要一起努力耕耘臺灣這塊土地。我們手中握著的,是臺灣的未來。

面對多變的混沌局勢,此刻臺灣需要逆轉的力量,如果每個人都從份內蹲點改善,就能凝聚力量,看見希望。放棄只是一句話,堅持,才是真志氣。只有深刻省思,堅持改變,勇於承擔,才能翻轉臺灣,開創新局!