

## 永續台灣，近在咫尺

### ——《綠色藍圖—邁向台灣的地方永續發展》讀後感

◆ 盧美娟

生命之網並非由人類所編織，他只是網上的一線。

凡是他對這網所做的，他乃是對自己所做。

《西雅圖的天空》<sup>1</sup>

#### 壹、前言

台灣人平均國民所得由 1951 年的 137 美元、1961 年的 143 美元、1961 年的 414 美元、1971 年的 2,486 美元、1991 的 8,341 美元，乃至 2004 年的 12,381 美元，<sup>2</sup>在短短半世紀內成長 90 倍，經濟發展突飛猛進。然而近年來，九二一地震、諸多強烈颱風、土石流、旱災等天然災害襲台，日常生活中空氣污染、飲用水源不足且品質不佳、大量垃圾何去何從、電力供應吃緊等問題，猶如地球對於人類過度濫用資源的反撲，在在提醒著台灣人，於努力追求個人所得成長、國家經濟繁榮之外，不得不正視台灣環保生態、資源乃至永續發展課題。非洲諺語云：「善待地球，它不是我們的父母給我們的，而是我們的子孫暫借給我們的。」蕭新煌、蔣本基、紀駿傑、朱雲鵬、林俊全等作者群所編著《綠色藍圖—邁向台灣的地方永續發展》一書，以永續發展的

<sup>1</sup> 《西雅圖的天空》，西雅圖酋長（Chief Seattle）著，孟祥森譯，雙月出版。

<sup>2</sup> 參照中國民國統計資訊網，網址為：

<http://www.stat.gov.tw/public/Attachment/6518171902.xls>。

視野，平實記述台灣的地方區域特色，並為台灣的地方永續發展勾勒出綠色藍圖，期許能善待子孫暫借給我們的地球。

本書以地方永續發展一詞貫穿全文，惟並未專文介紹永續發展概念，不同執筆者，於序言、導論及內文中，陸續論及部分永續發展概念並提及重要文件名稱。以下擬先就筆者蒐集之資料，簡介永續發展概念，以作為本書閱讀之基本背景知識，再就本書摘要後，析述書內闡述的核心原則，並抒發本書所啟發筆者之新思維與個人讀後心得。

## 貳、永續發展概念簡介

### 一、全球思考

#### (一) 緣起：世界地球日

4 月 22 日「世界地球日」為重要的國際性環保運動，起源於 1970 年美國，由威斯康辛州的參議員發起，他們號召了兩千多萬人走上街頭，呼籲人類愛護地球、停止破壞，此一美國有史以來規模最大的草根遊行活動，促使國會迅速通過多項環境保護法案，並成立環保署，現代環保運動自此展開。到了 1990 年，全球已有 141 個國家、2 億人參與「世界地球日」活動，人們以座談會、遊行、文化表演、清潔環境、督促立法等行動，形成一股國際環保勢力，促成全世界第一次地球高峰會議於巴西里約召開，許多國家紛紛設立官方的環保機構。<sup>3</sup>

<sup>3</sup> 參照荒野保護協會對於世界地球日的介紹，網址：  
[http://www.earthday.sow.org.tw/prj\\_2006eday01.htm](http://www.earthday.sow.org.tw/prj_2006eday01.htm)。

## (二)「二十一世紀議程」(Agenda 21)<sup>4</sup>

「永續發展」概念之強調，係肇始於 1987 年聯合國第 42 屆大會中，「世界環境與發展委員會 (WCED)」發布「我們共同的未來 (Our Common Future)」報告，強調人類永續發展的概念，並將「永續發展」一詞定義為：「能夠滿足當代的需要，且不致危害到未來世代滿足其需要的發展過程」。1992 年 6 月，聯合國環境與發展會議 (United Nations Conference on Environment and Development, UNCED) 於巴西里約召開地球高峰會，其間通過了「里約環境與發展宣言」、「二十一世紀議程」(Agenda 21) 等重要文件，並簽署了「氣候變化綱要公約」及「生物多樣性公約」，全面展現人類對於「永續發展」之新思維及努力方向。其中，「二十一世紀議程」呼籲各國制訂並實施永續發展策略，同時加強國際合作以共謀全球人類之福祉。<sup>5</sup>

「二十一世紀議程」(Agenda 21) 第二十八章<sup>6</sup>之目標為至 1996 年，每個國家大多數地方政府都應當同人民舉行過協商進程，並且就當地社區的「21 世紀議程」達成一致意見。

## 二、在地落實<sup>7</sup>

為因應此全球趨勢，行政院於民國 83 年 8 月成立「行政院全球變遷政策

<sup>4</sup> <http://ivy2.epa.gov.tw/nsdn/ch/NADOCUMENTS/21NA/21NA.HTM>

<sup>5</sup> 行政院國家永續發展委員會 89 年 5 月完成之「台灣二十一世紀議程—國家永續發展願景與策略綱領」前言參照。

<sup>6</sup> 第二十八章內容之中文翻譯請參照：

<http://ivy2.epa.gov.tw/nsdn/ch/NADOCUMENTS/21NA/chap28.htm>。

<sup>7</sup> 參照行政院國家永續發展委員會網址：

<http://ivy2.epa.gov.tw/nsdn/ch/nsdn/HISTORY.HTM>、

<http://ivy2.epa.gov.tw/nsdn/ch/PAPERS/climeindex.htm>。



指導小組」，由相關部會首長及專長學者組成，下設因應全球環境問題及永續發展等 6 個工作分組。民國 86 年 8 月 23 日行政院核定將原「行政院全球變遷政策指導小組」提升擴大為「行政院國家永續發展委員會」。行政院國家永續發展委員會下設置 8 個工作分組，分別為「永續願景工作分組」（經建會召集）、「國土資源工作分組」（內政部召集）、「資源與產業工作分組」（經濟部召集）、「生物多樣性工作分組」（農委會召集）、「生活與生產工作分組」（經濟部召集）、「國際環保工作分組」（環保署召集）、「健康風險工作分組」（衛生署召集）、「永續教育工作分組」（教育部召集）。

永續會成立後完成之主要永續發展文件包括：(1) 89 年 5 月完成「廿一世紀議程－中華民國永續發展策略綱領」；(2) 91 年 12 月完成「永續發展行動計畫」；(3) 92 年 1 月完成「台灣永續發展宣言」；(4) 92 年 6 月完成「台灣永續發展指標系統」。

為將永續發展工作推動至地方，永續願景組於「擴大公共建設方案」提供 3,000 萬元經費，補助縣市政府進行「地方永續發展策略計畫書」研擬工作，並對地方政府推動永續發展鄉關人員進行宣導及訓練。各縣市建議書經學者專家組成之顧問團隊篩選後，選出 11 個縣市，其中高高屏地區以整合團隊方式組成，因此共 9 個團隊獲得補助辦理地方永續發展策略。

為確保地方政府的永續發展策略能符合整體國家永續發展，同時確保計畫品質，經建會委託學術機構訂定「縣（市）地方永續發展策略計畫書」之內容項目，並擬訂縣市推動「地方永續發展策略」標準作業程序，作為推動

依據，並辦理地方永續發展推動機制及評鑑宣導

### 參、本書摘要

本書以地理區域為劃分基準，將台灣概分成北區、中區、南區、東區、離島等五大區域，就各地區之地方特色、環境問題析論之，再就各區域之永續發展提出願景及努力方向，茲整理本書摘要如下：

#### 一、北區：親水與生態的都會

##### (一) 北區地理環境

本區包括台北市、台北縣、基隆市、桃園縣、新竹市及新竹縣。本區為淡水河流域範圍，就流域面積及河川長度而言，為台灣地區第三大河川，三大支流由南至北分別為大漢溪、新店溪與基隆河，橫跨五個縣市、四十五個鄉鎮。

##### (二) 集水區的問題

本區之集水區主要為翡翠水庫集水區與石門水庫集水區，此二集水區內因河岸侵蝕及人為開法影響，共有 553 處崩塌地，復有土壤流失問題，造成集水區涵養能力降低，也使得水庫容積加速變小，而降雨狀況變化導致水資源缺乏，大台北地區於近年內屢經水荒危機而實施限水措施。因大台北地區人口不斷成長，都市開發已經從平原區延伸到山坡地，汐止、南港、內湖一帶的山坡地開發已到達飽和狀態，集水區幾乎都被人工建築物佔滿，以致水患加劇、山坡地災害不斷，為因應此等災變，政府開始嚴格管制山坡地社區的開發，並設立環境影響評估機制，同時對河川進行整治工作，並提出「基



隆河整理整治計畫」。

### （三）淡水河的哀愁

淡水河流域因污水下水道普及率偏低，家庭污水為該水域最大污染源，復因畜牧廢水及工業污水之排入，以致水污染嚴重。本書為計算綠色國民所得，並使用一般民眾所能感受而非學理上之化學性指標，引據蕭代基等學者「淡水河系水質與景觀改善效益之評估」研究，計算欲將淡水河由不可釣魚改善至可釣魚，每人每年願付之價格為 1,272 元，可釣魚改善至可游泳為 1349 元，可游泳改善至可飲用為 1262 元。

### （四）永續消費

台北市許多生態環境問題不是透過「生產」，而是透過「消費」所致，為延長資源壽命，本書提倡永續消費概念。台北市政府近幾年針對消費所推動的環保政策，如垃圾費隨袋徵收、廚餘回收、限用塑膠袋等，都是相當具有時代意義的作為，因實施垃圾費隨袋徵收，台北市家戶垃圾減量達到 38.6%。

### （五）願景：人性化城市到生態之都

台北市永續發展目標宜從都市生態環境保育、都市自然資源利用、都市公害污染防制及國際環保都市四個面向上，解決其環境課題；台北縣環境保護部門發展 SWOT 分析，其策略為成長管理的都會整體發展、提升開發地區的環境品質及加強原始地區的生態保育。因社會政治權力關係及政黨惡鬥，台北縣市內部的不平衡發展問題不斷引爆爭議，宜結合社區發展，使民間力量成為地方永續發展的主要作用者。



## 二、中區：從惡土災區到新桃花源

### （一）地理環境

本區包括苗栗縣、台中市、台中縣、彰化縣、南投縣及雲林縣。由於台灣西部各主要河川每年帶來大量泥沙，使海岸地區有顯著堆積作用，海埔地、沙洲、沙丘、潟湖羅列，衍生原生林、紅樹林生態系、沿海濕地、野生動物棲息地等自然資源。

### （二）海岸危機

自 1960 年代起，政府大力推動開發海埔新生地，規劃彰濱工業區、六輕等濱海工業區，於西部海岸外加水泥堤岸、消波塊等人工結構物，形成所謂人工海岸，以致海岸侵蝕、地層下陷、濕地生態破壞、海岸污染。彰化縣因養殖業、電鍍業及金屬加工業等耗水工業超抽地下水，造成地層下陷、濱海地區過度鹽化、沿海養殖受重金屬污染等問題，惟近年來彰化西濱生態廊道觀光發展、規劃大肚溪口為自然生態區、王公夕照與濱海旅遊景點的開發及福寶濕地發展，於生態永續發展上亦是大有可為的。

### （三）災區重建

民國 88 年九二一集集大地震重創台灣中部地區，造成坡地裂縫及土石流二次災害，民國 90 年 7 月桃芝颱風又帶來嚴重崩塌及土石流災情，為整治土石流，宜採用生態工法<sup>8</sup>，以確保施工強度與安全性，美化環境並減低對於環

<sup>8</sup>公共工程委員會生態工法諮詢小組針對生態工法所研擬的定義「基於對生態系統之深切認知與落實生物多樣性保育及永續發展，而採取以生態為基礎、安全為導向的工程方法，以減輕對自然環境造成傷害」。「生態工法與永續發展」檔案可於

境的衝擊。南投地區經歷九二一地震肆虐後，災害的重創卻也啟發居民自我發展定位的新視野，讓居民重新思考本身擁有的文化資產、自然生態的價值，發展屬於自己鄉鎮的特色。社區行動力的興起是災後重建的一大特點，而社區總體營造的工作中，非常重要的一環就是綠美化及生態保育，以及文化特性的尋找與經營。<sup>9</sup>

#### （五）願景：綠色社區

綠色社區係指具備一定且符合環保要求的硬體設施，並建立較完善環境管理體系和公眾參與機制的社區。綠色社區使環保成為一種生活方式和社區文化，也是一種人人可以參與的行為和時尚。<sup>10</sup>

### 三、南區：發現生態工業城的契機

#### （一）地理環境與水文

本區包括嘉義市、嘉義縣、台南市、台南縣、高雄市、高雄縣、屏東縣，主要為荖濃溪、楠梓仙溪、高屏溪及隘寮溪四個集水區組成高屏河流域，全台灣水量與流域為第一，人口集中於中下游，因污水下水道普及率甚低，家庭污水為主要污染源，沿岸各鄉鎮金屬製造業逾 500 家，豬隻養殖污染源嚴重，惟中上游水質為低污染或是未受污染的狀況，動植物生態資源相當豐富，包含有六個自然保留區及一個野生動物保護區，宜儘早做好污染管制。高屏溪

---

[http://www.thb.gov.tw/green\\_law/green\\_law.htm](http://www.thb.gov.tw/green_law/green_law.htm)下載。

<sup>9</sup> 於中部地區此一章節，本書作者群使用BOX編輯方式，以展現在地人之「原音重現」。

<sup>10</sup> 本書於此章節的願景部分並未提出中部地區特性之目標及方向，建議可參考地方永續發展網頁之：<http://lsdpg.rdec.gov.tw/>，以下載台中市及彰化縣之地方永續發展規劃策略。





運砂量居全台之冠，1997 年實施河川禁採砂石，造成砂石來源短缺、價格飆漲，衍生出河川、農地盜採砂石事件層出不窮，經濟部水利署為遏止盜採及平衡建設需求，於 2003 年初提出規劃五大河川疏浚計畫，然資源總有耗竭一日，不符合永續發展精神，建議以建築材料的改變，例如開發鋼骨架式建築取代傳統鋼筋水泥建築，以減低砂石需求量。

## （二）空氣污染

依據經濟活動與空氣品質的交互關係，考量空氣污染環境質損後的區域所得，可稱之為「綠色區域國民所得」，作者群據此做情境模擬，認定若能具體落實國家環境保護計畫，未來各類污染物排放量皆呈現下降趨勢，若僅強調能源使用效率的提昇，未來空氣污染物排放量則仍有成長的趨勢。

## （三）生態工業區

生態工業區（Eco-Industrial Park, EIP）係聯結各產業的運作以強化生態機能，並配合零排放的目標規劃，聯結各產業促進區域性的生態化理想。目前在高高屏地區符合生態工業區準則者，有現有高高屏工業區生態化以及環保署補助、高雄縣政府推動的南區環保科技園區，期望能達成落實循環型社會與零廢棄的理想，以邁向永續發展之路。

## （四）願景

自 1990 年代以來，關於高屏溪計有反美濃水庫、從百里造塘到吉洋人工湖、保護高屏溪等三大環保運動，大高雄地區的衛武營公園、愛河公園和柴山保育等公園保育過程中，透過社區組織及民間團體的動員民眾，以及地方

政府的大力支持，更與社區中的企業達成共識，形成在地的文化認同，是最好的互動模式。<sup>11</sup>

#### 四、東區：守望青山綠水碧海

##### （一）地理環境

本區包括宜蘭縣、花蓮縣以及台東縣，緊鄰太平洋，有豐富的海岸風光及得天獨厚的觀光資源。海岸線許多地區有嚴重的海岸侵蝕現象以致海岸後退，從 1995 至 1997 年，海岸侵蝕造成平均每年退縮近 4 公尺，台東東河及金樽地區海浪已越堤而過，海岸線國土流失情形嚴重，人為開採砂石亦加速海岸侵蝕。

##### （二）台灣最後的淨土

花蓮為台灣地區面積最大的縣市，因其得天獨厚天然美景、豐富多元族群文化及悠閒舒適生活情調，構築花蓮雄厚的觀光發展基礎，海洋公園等大型觀光投資案的開發、大型觀光節慶的出現，帶來觀光人潮，然宜採總量管制機制，統合中央與地方、社區與公部門資源、結合原住民生活、建立聯內大眾運輸、合理利潤分配機制及評估制度與配套措施，以達成永續發展的目標。宜蘭自 1980 年代，以觀光、環保、交通及無污染工業作為發展的主要訴求，強力規劃「環保立縣」，並以觀光為全縣遠景，規劃冬山河、興建羅東運動公園等大型硬體設施，並創辦戲劇館、蘭陽戲劇團以推廣具本土文化特色

---

<sup>11</sup> 高高屏地區地方永續發展可參考行政院研考會之地方發展網站介紹：  
<http://lsdpg.rdec.gov.tw/>。

的活動，發展休閒農業，結合社區文化、舊有產業特色，符合地方永續的理念與價值。作者群以綠色國民所得帳計算宜蘭縣綠色國民所得，提醒除遊憩效益外，應注意各項大型觀光活動背後的代價。

### （三）願景

在追求地方永續發展的同時，必須將觀光可能帶來的負面影響也納入考量並予以克服，方能達到以觀光為永續發展途徑的效果。

## 五、離島：生態文化的海上明珠

### （一）地理環境

本區包括澎湖群島、金門、馬祖、綠島、蘭嶼等一系列離島，如灑落海上的串串明珠。小型島嶼位於颱風、地震等天然災害前緣，因全球氣候暖化造成海水面上升，另需面臨廢棄物處理、海洋資源破壞、淡水供應受限、土地資源有限等問題，對於島嶼永續發展所規劃的相關計畫應定期檢討、修正、檢測環境品質，並具體實踐。

### （二）願景

金門位處離島，保存特有的文化和自然環境生態，成為吸引觀光的資源，但也因小型島嶼資源有限，宜推廣生態旅遊，以達成島嶼永續發展。

## 肆、本書核心原則

本書分區介紹台灣各地情形，係以橫切面觀察台灣，然全文除永續發展外，係以如下數個核心原則貫穿之。永續發展概念之介紹已整理如上述「貳、永續發展概念簡介」，茲不再贅述，以下就本書一以貫之之核心原則析論之。

## 一、追求人為發展與自然環境負荷之間的和諧

### (一) 孟子的話

永續發展的概念在追求人為發展與自然環境負荷之間的和諧，亦即尋求最適當的生存方式，尤其在台灣這個先天地質條件脆弱、人口與開發又極度稠密的地區，更是急切且影響深遠的課題。孟子曰：「牛山之木嘗美矣，以其郊於大國也，斧斤伐之，可以為美乎？是其日夜之所息，雨露之所潤，非無萌蘖之生焉，牛羊又從而牧之，是以若彼濯濯也。」數千年前，人口不若今日稠密，資源使用亦無現時耗損情形，孟子即已注意到人為發展若未加注意，將造成自然環境過渡負荷的問題。

### (二) 實例：高雄地區飲水問題

以大高雄地區為例，因注重工業發展，致使該地區水質普遍欠佳，民眾普遍以包裝水或路邊設置的加水站為主要飲用水來源。2004 年台灣省自來水公司雖舉債五百億元改善水質，然未來十年還要籌措一百億元，分十年汰換大高雄地區兩千六百十五公里的老舊水管，而為了改善水質而投資 150 億元的高級淨水廠設備，使得高雄地區的水處理成本每度增加 4.5 元至 5 元。<sup>12</sup>高雄地區水質雖然經過改善，然水質仍不佳，民眾迄今仍以包裝水或路邊設置的加水站為主要飲用水來源，而包裝水製造過程需要能源以煮沸殺菌消毒，製成後另需耗費運輸能源，包裝水的包裝材質例如保特瓶、塑膠瓶蓋，呈裝

<sup>12</sup>：2004 年 3 月 4 日中國時報，林秀麗高雄報導，可連結下列網址查看：  
<http://www.cyberbees.org/blog/archives/002901.html>。



加水站水源的大塑膠桶亦造成另一種資源耗費。高雄人成為台灣人追求經濟成長下的犧牲者，為了彌補水質問題，除了需付出更多的經濟所得外，又造成其他的資源耗損。

### (三) 台語諺語：人餬人，一支骨；天餬人，肥律律

作家李赫演講<sup>13</sup>時曾就環保諺語解釋道：「環保觀念，老祖先亦有人與自然間和諧對待相關的諺語，『人餬人，一支骨；天餬人，肥律律』，靠人力自己來養人，人瘦得像一支骨頭，一定要靠老天爺來養人，人才能白白胖胖，『天餬人，肥律律』講大自然的變化，如風調雨順，作物豐收，日子當然過得好，像台灣現在砍伐過度，水土保持不良，不雨成旱，一雨成災，除此，瘟疫、地震、其他自然變化所產生的效應等，如老天爺不幫忙，光靠人力是無法養的。所以老祖先又說『天生萬物予人，人無半項予天』，老祖先享用大自然萬物，死後埋在地下回歸大地，至少有點回饋，但現代人剝削大自然太過，如果人不破壞，自然可生生不息，人與自然保持和諧善意互動，大自然可自行回收污染。現代人無法聽到蛙鳴，只能從CD中聽聽自然音樂，從DVD中看看環境影片，感受所謂的人工自然。老祖先這方面的話，亦值得現代人的警惕。」可說是對於追求人為發展與自然環境負荷之間的和諧極佳的詮釋。

## 二、綠色國民所得帳

### (一) 經濟發展與環境保護的整合<sup>14</sup>

<sup>13</sup> 其演講全文請參照：

[http://192.192.170.110/ncltb\\_c/literary/publish/p6-2/pb6-216.html](http://192.192.170.110/ncltb_c/literary/publish/p6-2/pb6-216.html)。

<sup>14</sup> 綠色國民所得帳概念散見本書第 46、161、162、262 頁等。

1930 年代發生全球性經濟大恐慌後，追求經濟成長已成為各國努力的目標。但自 1970 年代起，國際間因各類環境議題一一浮現，迫使工業國家開始正視環境品質問題，並重新思考經濟成長方向。傳統國民所得的計算，因未將污染排放對環境的損害納入考量，可謂過分誇張真實的所得和生產。為充分展現永續發展程度，並尋求更精確衡量人民生活福祉的指標，國際間紛紛探討國民所得衡量之調整，故考量自然資源折耗 (resource depletion) 與環境品質質損的綠色國民所得帳，遂逐漸成為衡量國民所得的修正方向。

(P161) 綠色國民所得帳 (Green GPN) 為一整合經濟和環境的社會會計帳，它將經濟成長效益、自然資源耗損以及環境污染所帶來的負面影響納入考量，具體的描述並呈現經濟和環境系統之間的互動關係，作為有效管理和使用自然資源的依據，並且可以用作衡量經濟永續發展的指標。聯合國 1993 年提出「環境與國民所得帳整合系統」(System of Environmental and Economic Accounting, SEEA) 計算綠色國民所得，目前行政院主計處係按此 SEEA 系統架構來試編我國綠色國民所得帳<sup>15</sup>。行政院主計處編印的台灣地區綠色國民所得帳試編結果報告指出，2001 年台灣國民生產毛額即 GDP 為 95066 億，綠色國民所得為 84952 億，即綠色國民所得占 GDP 比率為 88.98%，與日本 1995 年 99.03% 比率相較仍偏低，仍有極大提升空間。<sup>16</sup>

<sup>15</sup>關於綠色國民所得帳的概念，可參照〈綠色國民所得帳—永續發展的新觀念〉一文，作者為中華經濟研究院能源與環境研究中心副研究員柏雲昌、紐約州立大學賓漢頓分校經濟學碩士謝碧鳳，連結網址為：<http://www.moea.gov.tw/~ecobook/season/sp102.htm>。

<sup>16</sup>參照行政院經濟建設委員會「建立『以人為本』的經濟發展指標」新聞稿，連結網址為：<http://www.cepd.gov.tw/upload/News/930421@270286.7541796654.pdf>。

## （二）實例：宜蘭的觀光立縣

本書以觀光立縣的宜蘭縣為例，計算宜蘭縣綠色國民所得式如下：

宜蘭縣綠色國民所得 = 宜蘭縣國民所得 + (平均每人遊憩效益 × 在宜蘭遊客人數) - (平均每人社會成本 × 在宜蘭遊客人數)

相較於 2001 年台灣國民生產毛額即 GDP 為 95066 億，綠色國民所得為 84952 億，即綠色國民所得占 GDP 比率為 88.98%，同一年宜蘭縣傳統國民所得為

1204.26 億，綠色國民所得為 1212.32 億，綠色國民所得占 GDP 比率為

100.67%，遠高於全台灣 88.98% 數值。觀光固然號稱無煙囪工業，但是為發

展觀光產業而興建大型交通設施及遊憩設施，例如近日爭議不斷的北宜高速

公路與雪山隧道，雖可以為宜蘭帶來觀光人潮，提高國民所得，但是其中所

衍生的環保生態問題<sup>17</sup>，則可能反而降低綠色國民所得，不得不令吾人感到隱憂。

## （三）兼論永續消費

國民所得增加，同時意味著消費行為增加。「二十一世紀議程」第四章，說明了要想達成永續發展的目標，必須要改變人類既有的消費型態。聯合國關於永續消費的定義為：「服務與相關產品的使用是滿足基本需求以及提升生活品質，但在服務或產品的生命週期內，同時將自然資源與有毒物質的使用以及消費與污染物的製造這兩者同時降至最低，因而能夠不危害到未來世代

<sup>17</sup> 雪山隧道的生態問題，可參照 93 年 11 月 9 日民生報，記者鄭朝陽「隧道湧水外界乾旱工程師憂」報導一文，連結網址如下：

[http://mag.udn.com/mag/news/printpage.jsp?f\\_ART\\_ID=3988](http://mag.udn.com/mag/news/printpage.jsp?f_ART_ID=3988)。

的需求。少一點消費或是抑制消費，不必然就等於是永續消費，因為永續消費所強調的是：使用需要較少資源以及製造較少污染的產品或服務，鼓勵消費者從事具有生態效率的消費。以免洗餐具為例，1980 年代初期因 B 行肝炎大流行，政府遂提倡使用免洗餐具以避免 B 型肝炎因食器而傳染，實行至今，雖減少 B 型肝炎此一傳播途徑，並使得免洗餐具業者大發利市，促進此一產業之經濟發展，然而免洗餐具無法自然分解，免洗筷殘留之二氧化硫、塑膠製品遇熱所釋放之化學毒性、紙質容器所塗抹的蠟亦會危害人體。倘推廣民眾自備餐具及筷子之綠色消費，不僅可以減少垃圾量，維護國民健康，亦可輔導免洗餐具業者轉型發展，促進相關產業。

### 三、社區參與

#### (一) 永續發展的日常生活化

永續發展必須結合社區參與，缺乏後者，永續發展是無法成功的。地方永續發展必須建構具體的運作機制，讓永續發展「日常生活化」以及讓日常生活「永續發展化」。「二十一世紀議程」條文多次提及社區在永續發展中應扮演的角色，截至 2003 年 6 月，僅台北市即多達 322 個社區發展協會，而台北縣則有 374 個社區發展協會。藉由社區參與，以「非營利組織」或「第三部門」(the third sector) 的力量，凝聚社區共識，型塑共同文化認同，是永續發展不可或缺的精神基礎。

#### (二) 實例：南投的社區營造

南投縣歷經九二一地震重創，災後草屯鎮御史里成立「九二一災後重建



推動委員會」(後來改組為「牛屎崎鄉土文史促進協會」)，幫助居民用社區總體營造的方式，進行災後重建以及綠化美化工作，希望重建發展地方文化產業，並積極幫助處理民眾失業問題，另外草鞋墩文教基金會、中寮有機文化協會、植物染、桃米坑亦屬南投優良社區。然而社區參與亦有其問題存在，南投的民間團體大多認為政府對他們投入的關注過少，甚至有民間團體認為政府給予的經費嚴重缺乏，甚至包括政治因素，才造成某些團體特別受到政府的照顧，有些資源則被少數人壟斷，造成社區重建發展的困難。有些團體在進行硬體建築方面的重建時，並沒有集思廣益、廣納民意，結果弄巧成拙，例如水里火車站的廣場與火車站本身的設計就不符地方的需要。此外，有些公共工程缺乏當地居民參與，見了之後沒有管理，以致於重建硬體荒廢，形成閒置空間。唯有透過多元的意見、融入在地的聲音，藉由居民自發主動的社區參與，才能凝聚共識，順利推動地方的永續發展。

## 伍、本書所啟發之新思維與心得

### 一、宜推廣生態旅遊

#### (一) 無煙囪工業的成本

近幾年來，隨著國民所得增加生活水準提升，平面媒體及電子媒體對於休閒旅遊的大量報導，遊憩風氣在台灣日益興盛。假日時人潮蜂擁而至旅遊景點，亦伴隨而生諸多問題，例如烏來、關子嶺、谷關、知本等溫泉區鄰近溪流，經營的觀光旅館日益增加，為滿足遊客泡湯目的而大量抽取溫泉水，另外由於山區處理廢水不易，大部分餐飲洗滌廢水常未經處理就直接排入溪

水中，烏來鄉是目前問題最嚴重的地區。另以海岸遊憩為例，綠島近三年來旅遊人數達到 25 萬人次，平均每日每綠島居民製造四公斤，幾乎為台東市民的四倍，澎湖的踏浪行程，致使潮間帶生態破壞，墾丁遊客的撿拾行為及美食主義，致使五彩繽紛的熱帶魚成為饕客一時口腹之慾的犧牲品，亦造成海洋生態危機。

## （二）生態旅遊的發展

生態旅遊(ecotourism)結合生態保育與觀光旅遊，使遊客藉由觀光旅遊瞭解並體驗維護生物多樣性的重要，提倡對環境負責的旅遊方式，以保有永續性的觀光資源。生態旅遊學會(The Ecotourism Society, 1991)為生態旅遊下了一個廣為各界接受的註解：『生態旅遊是一種具有環境責任感的旅遊方式，保育自然環境與延續當地住民福祉為發展生態旅遊的最終目標』。<sup>18</sup>加強生態旅遊的遊憩方式宜透過欣賞、參與、感受、學習研究各種生態及文化的方式，在未受人為干擾的自然地區，強調保護當地自然環境及生態系統，並以經濟的方式對當地保育工作及社區發展有所貢獻。

## （三）遊中有樂，樂中有遊

唐朝詩人王維的詩作向為生態文學所推崇，其著有青谿五言古詩一首：  
「言入黃花川，每逐青谿水；隨山將萬轉，趣途無百里。聲喧亂石中，色靜深松裡；漾漾汎菱荇，澄澄映葭葦。我心素已閒，清川澹如此。請留盤

<sup>18</sup> 台灣生態旅遊網對於生態旅遊有詳盡介紹，連結網址如下：  
<http://www.ecotour.org.tw/>。

石上，垂釣將已矣！」詩人遊憩黃花川時，靜觀當地美景，融入其中，可說是一次生態旅遊。王維素以畫中有詩，詩中有畫著稱，今日欣見聯合報地方版報導擁有九十個小島，其中尚有十九的島嶼有人居住的澎湖群島，縣政府決定將廢棄的小學校舍再利用，推廣小島旅遊，以使遊客體驗各島嶼當地獨特地質與生態特色<sup>19</sup>，期盼生態旅遊的推廣，能使人們在遊憩中欣見生物多樣性之樂趣，而生物多樣性的樂趣也將激發人類實踐「讀萬卷書不如行萬里路」的旅遊動力，引領人群認識世界，更愛地球。

## 二、法制再造

### （一）法規矛盾及空白的問題

九二一災後重建時，有些地方的某些區塊無法重建，就是因為早期法令的限制，或者法令之間互相牽制。而國家與環保團體需要一套基於地區人文地理結構特性的收益機制，讓社區發展觀光所需資源包括資本及技術，以及觀光收益能有合理分配。目前以社區為單位結合觀光與生態保育模式者，著名的如阿里山達娜伊谷，依然面臨收益處分等種種法令權責問題，達娜伊谷所屬山美社區發展協會於1989年提出河川自治公約，明定達娜伊谷是山美村民共同財產拒絕財團投資開發，鄒族人歷經五年封溪保育，成立達娜伊谷自然生態公園，以收取門票做為維持社區服務與福利之經費來源，然而阿里山風景管理處有意接管達娜依谷，國稅局開始對達娜依谷門票收益進行抽稅<sup>20</sup>，

<sup>19</sup> 參見2006年7月11日聯合報，記者肇瑩如「廢校舍再利用 澎湖推動小島旅遊」報導，可參見：<http://udn.com/NEWS/DOMESTIC/DOM6/3399262.shtml>。

<sup>20</sup> 參見中華民國社區營造學會第三十三期電子報，網址為：

足徵國家以及民間團體之間的資源轉介以及利益分配於社區整體，仍有待工具性的法律與管理機制的發展。

## （二）尋求社會制度面的永續發展

永續發展除了資源生態面等物理面向外，尚須有社會制度面的永續來維持，而社會制度面所關心的重點是，在什麼樣的行政結構、法令基礎、執行體系以及社會結構，才能促成永續發展。<sup>21</sup>為提升環境品質，增進國民健康與福祉，維護環境資源，追求永續發展，以推動環境保護，2002年11月19日立法院第5屆第2會期第10次會議通過環境基本法<sup>22</sup>，同年12月11日總統華總一義字第09100238990號令制定公布全文41條，並自公布日施行。環境基本法明確定義永續發展為做到滿足當代需求，同時不損及後代滿足其需要之發展，並揭櫫基於國家長期利益，經濟、科技及社會發展均應兼顧環境保護，但經濟、科技及社會發展對環境有嚴重不良影響或有危害之虞者，應以環境保護優先。環境基本法第14條雖規定法院為審理環境保護糾紛案件，得設立專庭或指定專人辦理，然而對於前述資源轉介以及利益分配問題，仍未有明確的法律與管理機制，甚為可惜，不過環境基本法作為我國永續發展上網既已確立，相關法令基礎及執行體系之完備，應屬指日可待。

## 陸、結語

生態文學大師梭羅所著《湖濱散記》曰：「我們人的生命最後，只不過死在草

---

<http://www.cesroc.org.tw/eNEWS/index33.htm>。

<sup>21</sup> 參照葉俊榮著《環境行政的正當法律程序》第45頁，翰蘆圖書出版有限公司經銷。

<sup>22</sup> 環境基本法全文請參照全國法規資料庫網站：

<http://law.moj.gov.tw/Scripts/Query4B.asp?FullDoc=所有條文&Lcode=00060002>。



木的根裡，卻從它的綠葉中伸至永恆。」人類對於地球的強取豪奪，因地球溫室效應導致氣候異常、海水上升、資源匱乏等問題，而開始正視經濟成長的代價，並省思如何保有向子孫借來的地球可以永續發展。本書不僅檢視地方永續發展價購中台灣各區域所面臨的各項挑戰，也提出解決方案，勾勒台灣永續發展的願景，企圖要讓台灣看到一張具有實現可能性的綠色藍圖。《易經》有云：「積善之家必有餘慶，積惡之家必有餘殃。」韓非子亦曰：『千丈之堤，以螻蟻之穴潰；百尺之屋，以空隙之煙焚。』倘能在生態損害雖大但未至不可挽回境地，本諸「全球思考，在地落實」(think globally, act locally) 依循永續發展理念逐步實踐綠色藍圖，永續台灣將近在咫尺，共創人類與地球雙贏局面。

(本文作者為法務部行政執行署高雄行政執行處行政執行官)



柒、參考書目

一、《西雅圖的天空》，西雅圖酋長 (Chief Seattle) 著，孟祥森譯，雙月出版。

二、《湖濱散記》，梭羅著，孟祥森譯，桂冠出版。

三、《台灣諺語的智慧》，李赫著，稻田出版。

四、《環境行政的正當法律程序》，葉俊榮著，翰蘆出版經銷。

五、《永續台灣—2011》，朱雲鵬，林俊全，紀駿傑，劉小如，蔣本基，蕭新煌等/著，天下文化出版。

六、《生態旅遊的理論與實務—永續發展的旅遊》，宋瑞、薛怡珍著，新文京出版。

七、《關懷鄉土地：生態維護與資源保育的永續發展》，王鑫著，幼獅文化出版。